

Cátedra Universidad-Empresa-Sindicatos **“Trabajo, Ambiente y Salud”**

Acto de constitución

Madrid 25 de Octubre

Agenda Socioeconómica y Desarrollo Sostenible en la UE

Un marco de futuro

Domingo Jiménez Beltrán , OEP



¿Es otro mundo (empresarial y del trabajo) necesario y posible?

- **“El mundo no evolucionará, no superará su situación normal de crisis usando la misma forma de pensar que creó la situación” Albert Einstein.**
- ¿Estamos ocupados en mantener las cosas mal? ¿Qué estamos haciendo mal?
- **“El mundo esta obviamente fatal y urge que lo repensemos por completo” (Rosa Montero. El País 12 Oct 2004)**
- ¿Queremos pensar? (¡Es que tienes que sacar el coche!).
- ¡A mi me da igual que suba el carburante yo siempre pongo treinta euros!(post 12 Oct). ¡ Ni una gota de agua se debe perder en el mar!)

En busca de una nueva lógica, de la sostenibilidad y el buen gobierno

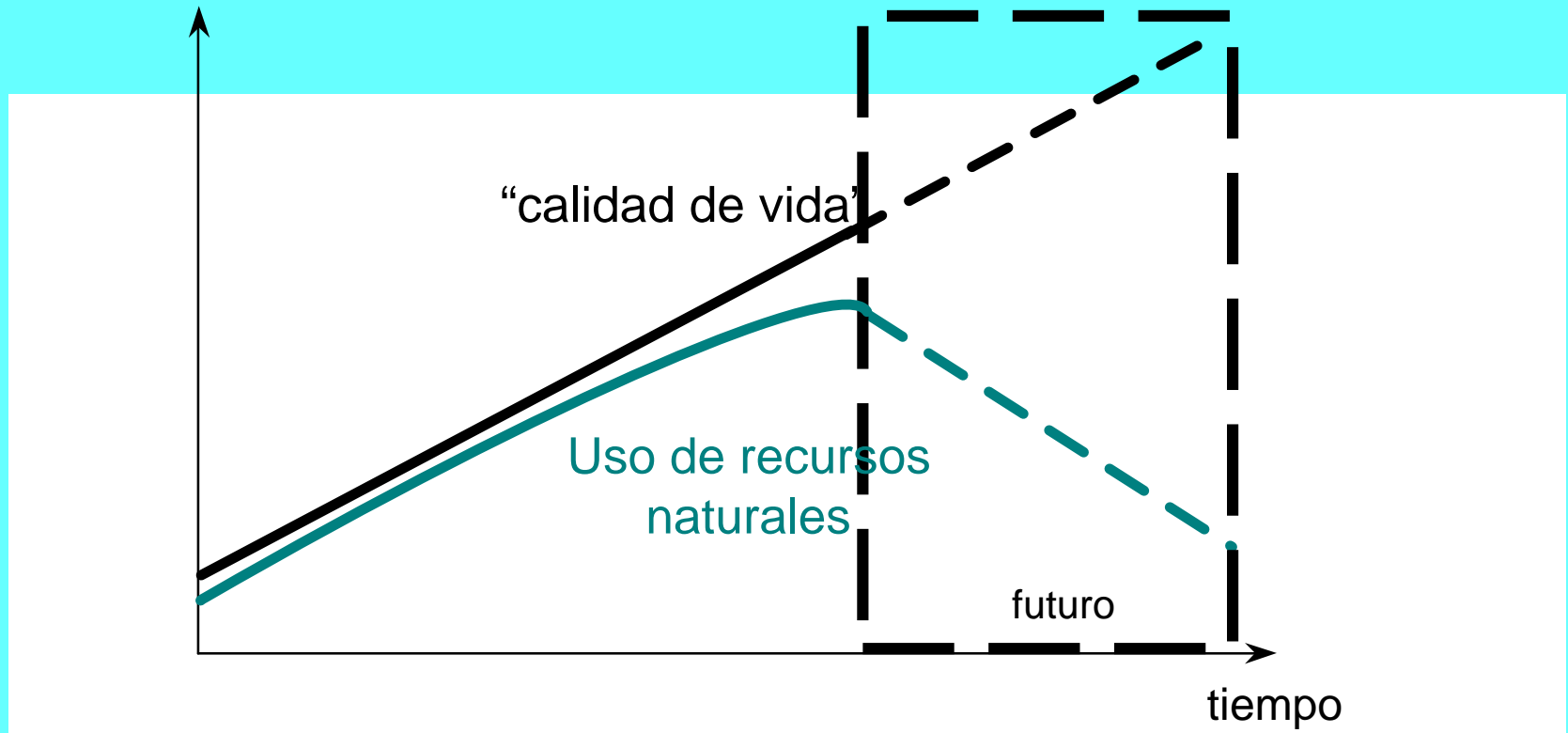
Elementos de la Presentación

- **Revisión de las políticas de la UE para un desarrollo de futuro y con futuro. Reivindicación del conocimiento y del saber. Sostenibilidad y Buen Gobierno.**
- **La Agenda Socioeconómica, de Lisboa (2000), y su revisión (2005) en curso (¿Hacia una verdadera Agenda de Sostenibilidad?)**
- **La estrategia de Desarrollo Sostenible, de Gotemburgo (2001) y su revisión (2004-2005) (¿Hacia una Estrategia operativa de Sostenibilidad Ambiental?)**
- **Condiciones para el cambio. Capacidades independientes de seguimiento y control**
- **Experiencias en la UE. Indicadores estructurales y de sostenibilidad ambiental (y sectoriales)**
- **Avance preliminar del Observatorio de la Sostenibilidad en España.**

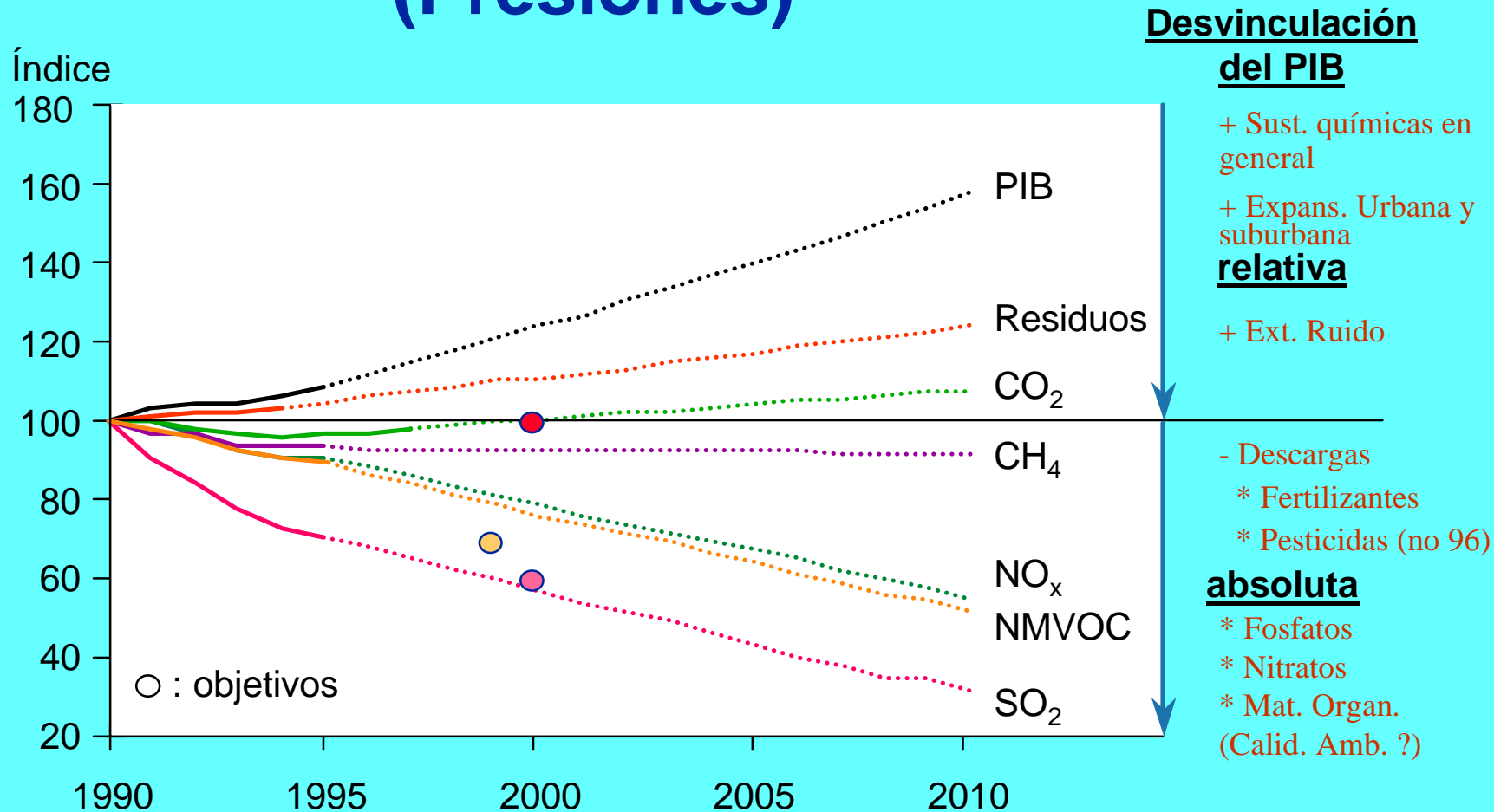
CLAVES

- VISION
- El DS es sobre todo un Desarrollo basado en el conocimiento/bien informado; y reflejo de los cinco principios del Buen Gobierno (coherencia, eficacia eficiencia, transparencia, control y participación pública)
- Se trata sobre todo de desvincular/desacoplar la deseable mayor (o suficiente) calidad de vida del no deseable abuso de los recursos y degradación ambiental

Desarrollo Sostenible = desvinculación entre “calidad de vida” y “uso de recursos naturales”



Evolución y retos socioeconómicos II (Presiones)

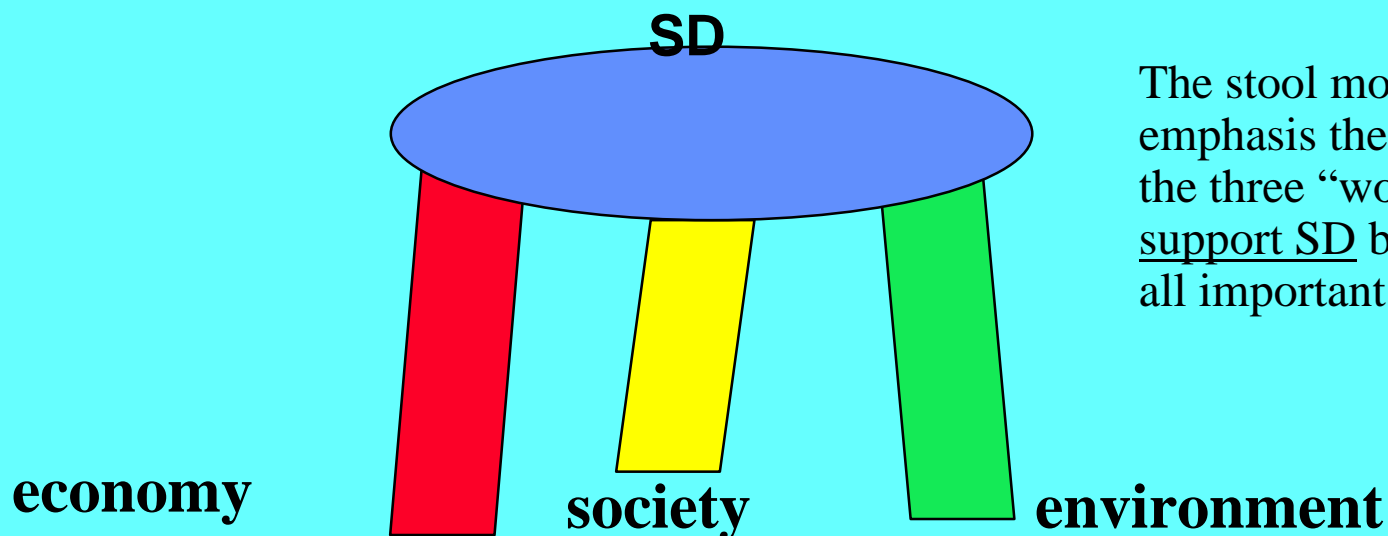


CLAVES

- **‘DS, desarrollo basado en el conocimiento’**
 - “**Hay un amplio acuerdo en torno a la idea de que sólo la generación (¿y el uso?) del conocimiento propio puede asegurar el mantenimiento de la economía española y el bienestar de sus ciudadanos**” (*Editorial EL PAIS “Generar conocimiento” 21/08/04*)
 - “**Desarrollo inteligente**”
 - ¡**Bienvenida sea la cátedra T&A&S para aportar conocimiento para el desarrollo, y coherencia!**

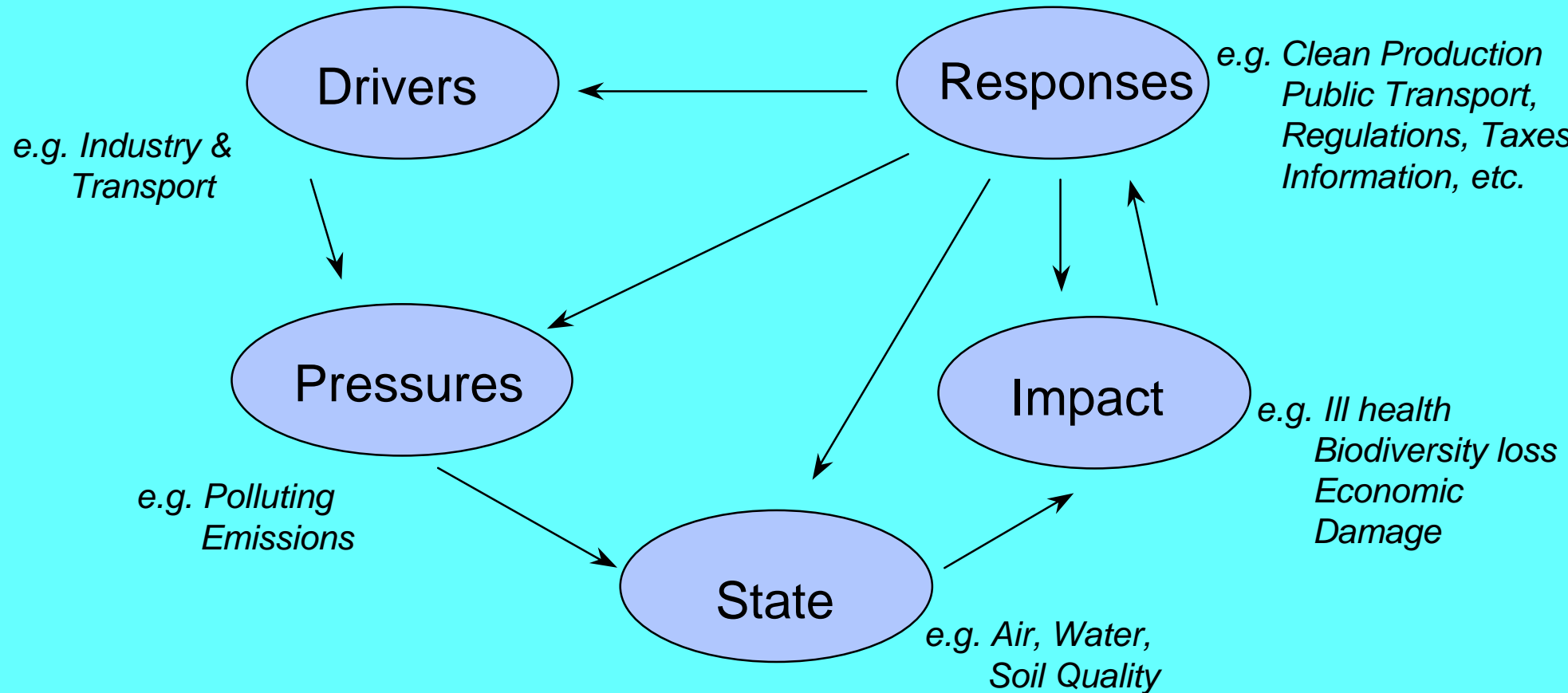
. Re-examining the model
Is the model the problem?

The 3 “pillars” or the SD stool



The stool model only emphasizes the importance of the three “worlds” to support SD but misses the all important interlinkages!

The DPSIR Framework for Environment



The Role of the EEA is:

To provide information on the DPSIR Elements and their Interconnections, and on the effectiveness of Responses

CLAVES

- **Desarrollo Sostenible como concepto y marco básico**
- **Gobernanza o Buen Gobierno como condición**
- **“Sin democracia no hay Medio Ambiente”
Wangari Maathai**
- **¡El papel de los Gobiernos es Gobernar Bien!**

CLAVES

- **“El desafío no es Técnico (el cambio) es Político. La falta de Capacidad Institucional es el factor limitante” B Stigson (WBCSD. Oct 2002.Bruselas)**
- **“La capacidad Institucional como factor mas significativo para el Desarrollo ”(The Ec.Oct4 2002)**
- **El desafío del cortoplacismo. Anticipar el futuro para conformarlo y optimizar el presente (¿como se verá en el futuro lo que hacemos ahora?).**

Sostenibilidad, Buen Gobierno
Es cuestión de Capacidades Institucionales y de
compromiso político y de la sociedad civil



AVANCE en la UE

- ❑ **Nuevas Políticas**
(más y mejores – más coherentes)
- ❑ **Nuevas Formas de hacer política**
(Revisión continua participativa,
transparente y controlada)

Desarrollo Sostenible en el proyecto de CONSTITUCION PARA EUROPA:

Art 3:Objetivos de la Unión

3.La Unión obrará en pro de una **Europa caracterizada por un Desarrollo Sostenible basado en un crecimiento económico equilibrado, en una economía social de mercado altamente competitiva, tendente al pleno empleo y al progreso social, y en un nivel elevado de protección y mejora de la calidad del medio ambiente.** Asimismo promoverá el progreso científico y técnico

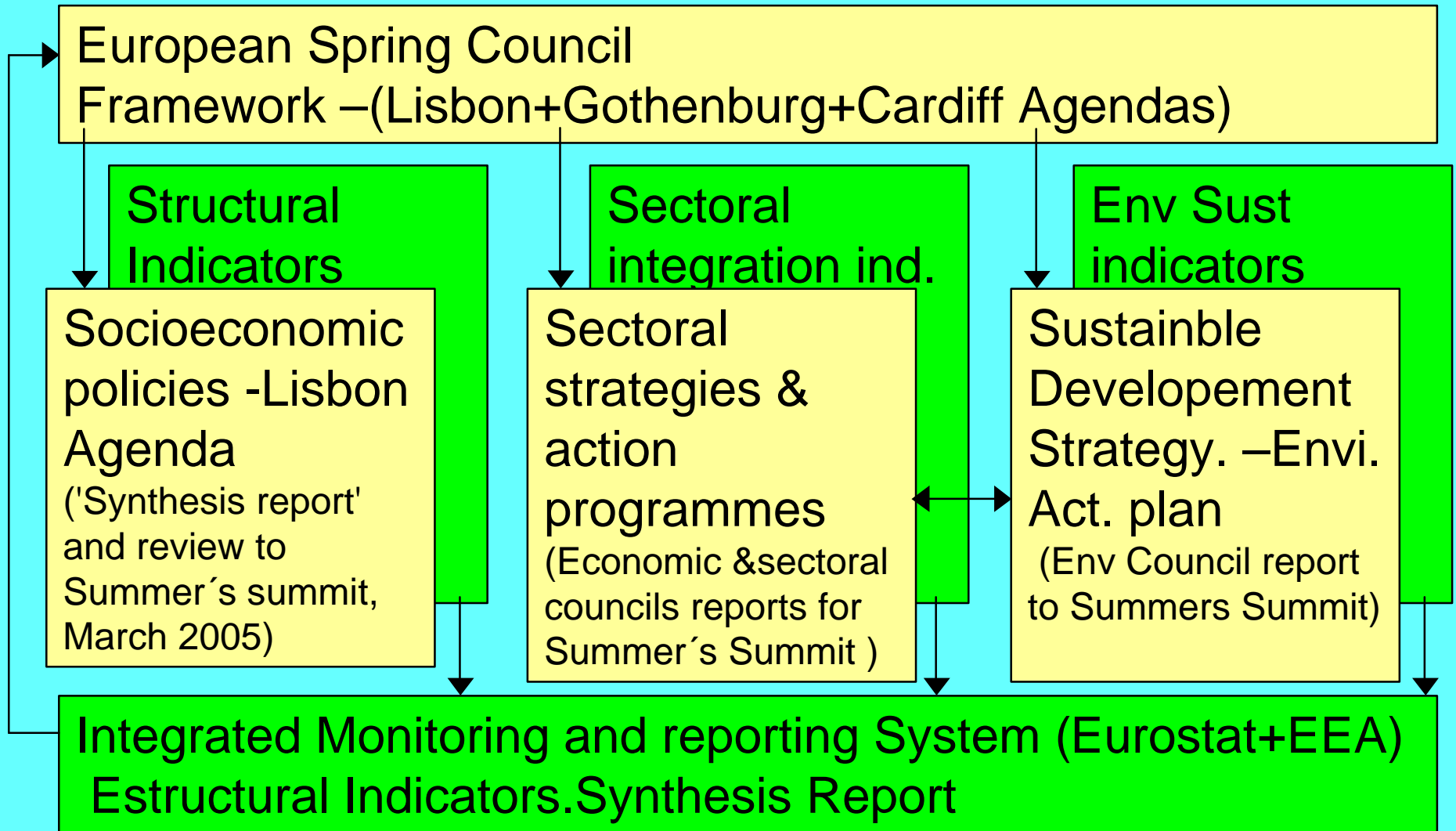
Reforzamiento de las condiciones para el cambio en la UE (Obligación de medios)

- **Cambio en el marco político – Más política (no sólo mercado) y nuevas políticas, y nuevas formas de hacer política:**
- **Adopción de la Agenda Socioeconómica (Lisboa Marzo 2000) (Desarrollo, empleo, competitividad)**
- **Lanzamiento de la Estrategia de Desarrollo Sostenible de la UE (Gotemburgo Junio 2001) (Sostenibilidad ambiental)**
- **Continuación del “Proceso Cardiff”, integración de medio ambiente en políticas sectoriales (9+2)**

Reforzamiento de las condiciones para el cambio (Obligación de medios)

- Aplicación simultánea de los principios de Buen Gobierno, Libro Blanco (coherencia, transparencia, efectividad, participación, control).**
- Refuerzo del marco operativo y de interacción de las distintas estrategias y formaciones del Consejo correspondientes haciendo converger el proceso prioritario de la Agenda Socioeconómica (de Lisboa) con el mas innovador de la Estrategia de Desarrollo Sostenible (de Gotemburgo) y los de Integración de políticas sectoriales (Cardiff)**

The 'three corridors model' to review progress in (sustainable) development



El Proceso de Lisboa

(Consejo Europeo, Marzo 2000)

- **Objetivo estratégico para la próxima década**

“Convertirse en la economía basada en el conocimiento mas competitiva y dinámica del mundo, capaz de crecer económicamente de manera sostenible con más y mejor empleo y con mayor cohesión social”

- **Necesidad de Una Estrategia Global**

- **Paso a una economía y sociedad basada en el conocimiento(Sociedad Información. I+D, Competitividad e Innovación. MI)**
- **Modernizar el modelo social europeo (Invertir en capital humano. Reducir exclusión social)**
- **Mantener perspectivas económicas y de crecimiento.**
- **Nuevo método abierto de coordinación (coherencia, coordinación del Consejo Europeo)**

Consejo Europeo de Bruselas

Marzo 2004

- Responder al reto de Lisboa:
 - **Objetivos ambiciosos para 2010 (Empleo: 70% con 60% mujeres. I+D+i:3% PIB con 2/3 privado. Abandono escolar:Red 50%. Kioto...)**
 - **Objetivos y procesos validos**
 - **Acelerar ritmos de reformas para objetivos**
 - **Logros basados en coherencia EU/EMs de políticas económicas, sociales ambientales**
 - **Aplicar mejor compromisos asumidos. Acelerar reformas en EMs y seguirlas.**
 - **Prioridad a acciones de crecimiento y empleo**

Consejo Europeo de Bruselas

Marzo 2004

-
- Crecimiento (¿desarrollo?) sostenible:
 - Políticas macroeconómicas saneadas (reforzar crecimiento potencial, presupuestos saneados, sostenibilidad Hacienda Pública, reformas estructurales)
 - Competitividad e Innovación (alcanzar objetivos I+D, Acuerdos Institucionales)
 - Cohesión social (tema central)
 - Crecimiento sostenible ambientalmente (Producción y Consumo sostenible; desacoplamiento crecimiento-MA. Mejora eficiencia energética y ER. Lograr Kioto (2005). Tecnologías mas limpias.

Consejo Europeo de Bruselas

(Marzo 2004)

- **Horizonte 2005**

- **Evaluación de Lisboa en 2005**

- **Programa de la Comisión para revisar Lisboa**

- **Revisión basada en :**

Avances en objetivos sectoriales acordados, indicadores y comparaciones. Resultados EU en contexto global. Medidas necesarias en nuevo clima económico y geopolítico. Buen Gobierno e instrumentos. Mecanismos de comunicación de Lisboa.

- **Formación del grupo KOK por la Comisión: Evaluación independiente e identificación de medidas para revisión de Lisboa (Nov 2004)**

Grupo Kok-Mandato

- Informe a nueva Comisión y Consejo en Nov 2004
- Prioridades: (Conclusiones Consejo EU)
 - Evaluación de resultados económicos EU y nacionales.
 - Y de Métodos e Instrumentos

Magnitud del Desafío

- “**Pesimista**”(A Sapir y CEC): Miopía política. Incapaz de reorientar recursos a sectores con perspectivas de crecimiento de productividad; riesgo de sucumbir a competencia de tecnologías medias (China, India)
- “**Menos pesimista**” (Blanchard) : Bases ya establecidas (reformas laborales, capitales, productos..), retrasos por decalajes, ajustes,...

¿Disyuntivas o dilemas?

- Crecimiento vs estabilidad presupuestaria
- Empleo vs productividad
- Crecimiento vs cohesión social
- Flexibilidad vs seguridad profesional
- Crecimiento vs política ambiental

Propuestas del Grupo KOK

La respuesta, el 4 de Noviembre

La UE. Repensando el futuro

Las perspectivas de la revisión de la Agenda Socioeconómica de Lisboa y de la Estrategia de desarrollo Sostenible, de Gotemburgo:

-Reforzamiento de la triple dimensión del desarrollo en la Agenda “de la sostenibilidad” de Lisboa (Objetivos Finales: Mayor Crecimiento y Empleo. Objetivos instrumentales, mas I+D+i+d y productividad.

La UE. Repensando el futuro

- Y todo en el marco del modelo social europeo y del DS , acogiendo el proceso de Gotemburgo. Incorporación de los EMs al proceso. Rendimiento de cuentas (Indicadores de progreso. ¿Y de calidad de vida?)
- La EDS como estrategia específica de la Sostenibilidad ambiental. Cambio Climático y Recursos Naturales- Biodiversidad como prioridades. Ecoeficiencia/ ecoinnovación/ activos e infraestructuras naturales como ideas fuerza

La UE. Repensando el futuro

- **Desarrollo de un marco “sostenible”, mas exigente, innovador y competitivo, con alto nivel de protección/calidad de vida que además garantice (normas) a la industria la no discrecionalidad (controles) y la predictibilidad (vocación de permanencia)**
- **La salud y seguridad laboral y la calidad ambiental son un todo (integración en la exposición del ciudadano, consumidor, trabajador...) a abordar integradamente. Las experiencias (muchas desastrosas) en el mundo laboral han propiciado avances significativos en las exigencias en calidad ambiental**

ESTRATEGIA COMUNITARIA PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE (Ambientalmente) (Obligación de resultados)

1. Criterios de reflexión

- Severidad
- Dimensión temporal e irreversibilidad
- Dimensión europea

2. Temas seleccionados

- Limitar el Cambio climático. Energía limpia
- Salud pública
- Gestión responsable de recursos naturales
- Mejorar sistemas de transporte y gestión del territorio-usos del suelo

ESTRATEGIA COMUNITARIA PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE (Ambientalmente)

Nueva orientación de políticas

- **Disociar crecimiento económico del uso de recursos**
- **Precios justos (internalización costes)**
- **Consulta con interesados y público**
- **Evaluación de sostenibilidad de nuevas propuestas**

SENTIDO DE LA DIRECCION (¿DS?)

- Es cuestión de Propósito-Visión. Y sentido de la Dirección.
- La cuestión clave no es como de buena es la situación sino si progresamos suficientemente y en la buena dirección (“los indicadores estructurales”)
- Y se trata no solo de identificar y conseguir cambios sino en primer lugar de identificar y establecer las condiciones para el cambio

SENTIDO DE LA DIRECCION

- El paquete de “indicadores estructurales (36 en origen, ahora 14!) y su continua revisión, es el instrumento para medir y analizar el progreso (en el Desarrollo Sostenible (faltan algunos)?)
- Y el “Informe de Primavera” anual es el instrumento para evaluar, políticamente en cada Cumbre de Primavera, el progreso y facilitar la transparencia , el control y la revisión de las políticas y asegurar su coherencia y eficacia

INDICADORES ESTRUCTURALES

Los 14 Principales

- **¿De sostenibilidad social y económica?**
- **1 -PRODUCTO INTERIOR BRUTO (PIB) PER CAPITA**
- **2 -PRODUCTIVIDAD DEL TRABAJO**
- **3 -TASA DE EMPLEO**
- **4 -TASA DE EMPLEO DE TRABAJADORES DE EDAD**
- **5 -GASTO EN RECURSOS HUMANOS**
- **6 -GASTO EN I+D**
- **7 -GASTO EN IT**
- **8 -INTEGRACION DE LOS MERCADOS FINANCIEROS.**
- **9 -TASA DE RIESGO DE POBREZA**
- **10-TASA DE PARO DE LARGA DURACIÓN**
- **11-TASA DE DISPERSION DEL EMPLEO REGIONAL**

INDICADORES ESTRUCTURALES

De Sostenibilidad Ambiental. Indicadores estructurales UE acordados

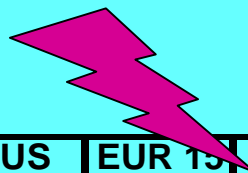
- **12-EMISIONES DE GASES DE EFECTO INVERNADERO**
- **13-INTENSIDAD ENERGETICA DE LA ECONOMIA**
- **14-INTENSIDAD EN TRANSPORTE DE LA ECONOMIA**

Graph 16: Relative improvement in the performance of the 15 Member States according to the structural indicators on the shortlist

Evolution		at	be	de	fr	es	fi	it	gr	ie	nl	pt	si	sk	se	uk	eu15	us
GDP per capita	Average annual real growth rate 1988-2003 (%)	1,4	1,1	0,8	1,2	-2,1	-2,3	1,8	4,4	1,2	2,1	0,1	0,8	1,8	3,5	1,4	1,2	
Labour productivity	Average annual real growth rate 1993-2003 (%)	1,2	0,8	0,8	1,6	0,8	1,4	0,4	1,9	2,4	-0,1	-0,7	-0,1	0,0	1,0	1,7	0,7	1,8
Employment rate	Average annual percentage point change 1988-2002	0,2	0,2	0,0	0,0	1,8	0,6	0,7	0,4	0,7	0,8	0,7	0,8	0,2	0,6	0,2	0,6	-0,7
Employment rate of older workers	Average annual percentage point change 1988-2002	0,1	0,7	0,3	1,1	1,0	2,3	2,0	0,2	1,5	0,4	0,6	2,0	0,2	1,4	1,3	1,0	0,6
Educational attainment (2004)	Average annual percentage point change 1988-2002	0,1	1,2	-0,3	0,7	-0,4	-0,1	0,3	0,6	-0,5	0,9	-0,4	0,3	1,8	-0,2	0,7	0,4	
Research and development expenditure	Average annual percentage point change 1988-2002	0,03	0,11	0,02	0,15	0,04	0,08	0,01	-0,02	-0,02	0,03	0,00	-0,07	0,05	-0,20	0,00	0,02	-0,01
Business investment	Average annual percentage point change 1988-2002	-0,20	-0,27	-0,80	-0,10	0,31	-0,27	0,07	0,10	-1,00	0,40	-0,90	-0,70	-0,50	-0,20	-0,70	-0,20	
Comparative price levels ¹	Average annual percentage point change 1988-2002	0,4	1,8	0,0	2,6	0,4	1,2	-1,7	-1,2	4,8	1,3	0,5	0,4	0,8	0,0	0,0	0,0	4,4
At risk of poverty rate	Average annual percentage point change 1988-2001	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-0,4	1,0	0,5	-0,5	0,0	-0,5	0,0	-1,0	0,0	
Long-term unemployment	Average annual percentage point change 1988-2002	-0,1	0,5	-0,1	0,0	-0,7	-0,2	0,5	-0,4	-0,4	-0,5	0,0	-0,2	0,0	-0,3	-0,2	-0,3	0,0
Dependency ratio (employment rate)	Average annual percentage point change 1988-2002	0,0	0,0	0,1	nr	-0,5	0,1	-0,3	-0,3	nr	-0,2	nr	0,0	0,1	-0,1	-0,1	-0,5	
Greenhouse gases emissions ²	Average annual percentage point change 1988-2001	2,4	-0,1	0,5	2,3	-2,0	2,1	-0,2	4,0	2,5	0,5	0,3	1,0	0,0	1,2	0,5	0,0	1,3
Energy intensity of the economy	Average annual percentage point change 1988-2001	1,4	2,8	-0,8	-3,8	0,2	4,3	-1,3	-0,6	-10,3	-2,8	-0,8	-0,5	-4,7	-4,5	-4,8	-2,8	-4,1
Water situation	Average annual percentage point change 1988-2002	1,0	7,0	-0,5	-2,0	0,8	-0,0	-2,8	4,8	1,8	0,6	7,1	-2,8	3,3	-0,3	-2,5	0,0	-0,0

1. Analysis takes into account relation between GDP per capita and comparative price levels. 2. Analysis based on distance to target indicators for the Kyoto Protocol and burden sharing targets of the EU Member States; n.r. not relevant.

Mejora relativa de los distintos países respecto a la lista corta de indicadores

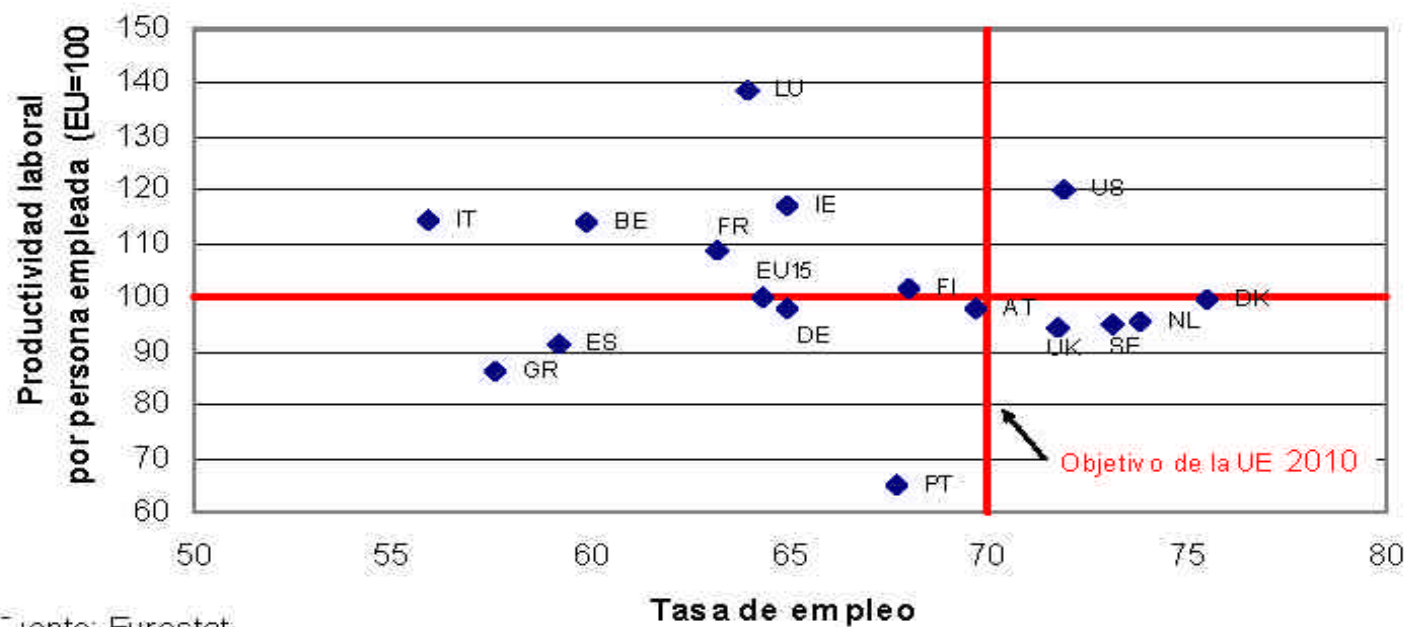


	US	EUR 15	ES	FR	GR	IT	PT	UK
GDP per capita in PPS (EU 15 = 100)	138,5	100	87,3	103,5	73,5	98,4	69,2	108,7
Labour productivity (EU 15 = 100)	120	100	95,7	113,6	91,8	106	63,8	97
Employment rate (%)	71,9	64,3	58,4	63	56,7	55,5	68,2	71,7
Employment rate of older workers (%)	59,5	40,1	39,7	34,8	39,7	28,9	50,9	53,5
Educational attainment (20-24) (%)	:	74	63,4	81,1	81,7	69,9	47,2	78,2
Research and development expenditure (% of GDP)	2,7	2	1	2,2	0,6	1,1	0,8	1,8
Business investment (% GDP)	:	17,2	21,8	16,4	20,1	17,8	21,6	15
Comparative price levels (EU 15 =100) 1	113	100	82	100	80	95	74	107
At-risk-of-poverty rate (%)	:	15	19	15	20	19	20	17
Long-term unemployment (%)	0,3	3	3,9	2,8	5,1	5,3	1,8	1,1
Dispersion of regional employment rates	:	12,6	9,2	6,2	4,2	16,6	3,9	6,6
Greenhouse gases emissions (Index base year=100)	114	98	133	100	126	107	136	88
Energy intensity of the economy	330,1	194,2	227	189	261	188	238	225
Volume of transport	91,3	102,4	137	96	127	103	126	86

El análisis toma en cuenta la relación entre el PNB per capita y los niveles de precios comparativos.

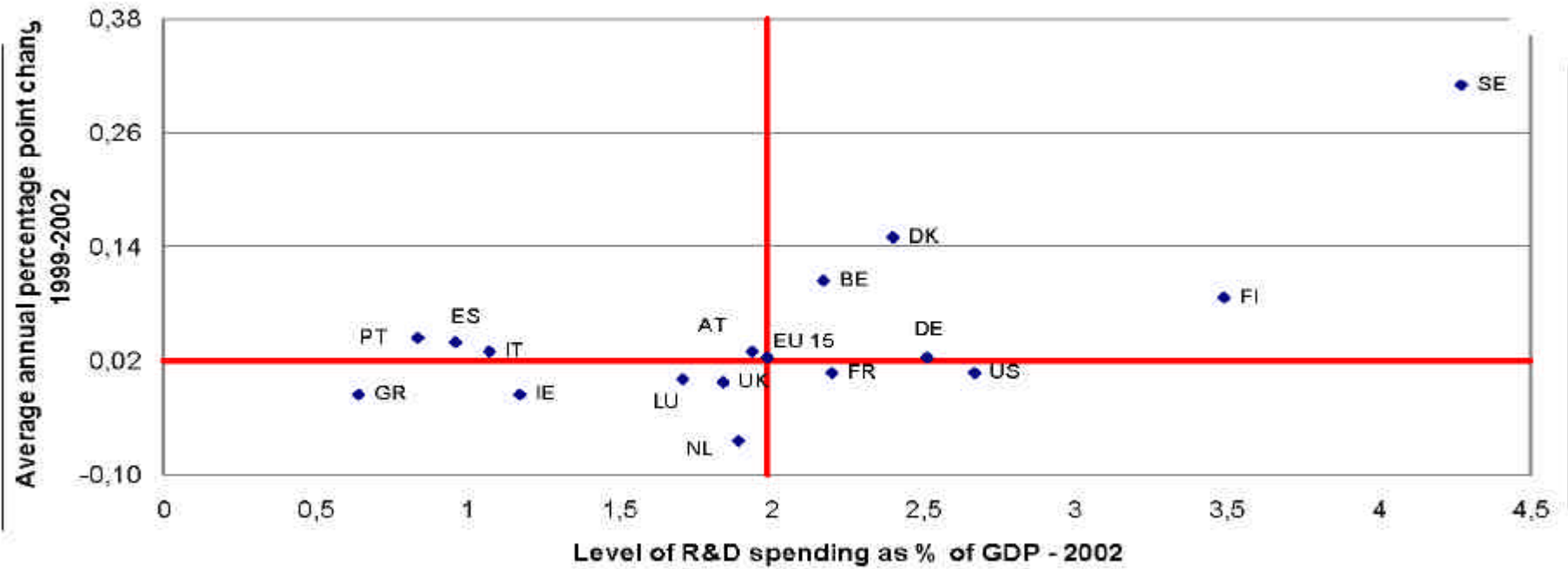
El análisis se basa en la distancia al indicador objetivo desde el Protocolo de Kioto y los objetivos de cada país respecto a la burbuja europea.

Empleo y productividad en la UE - 2003



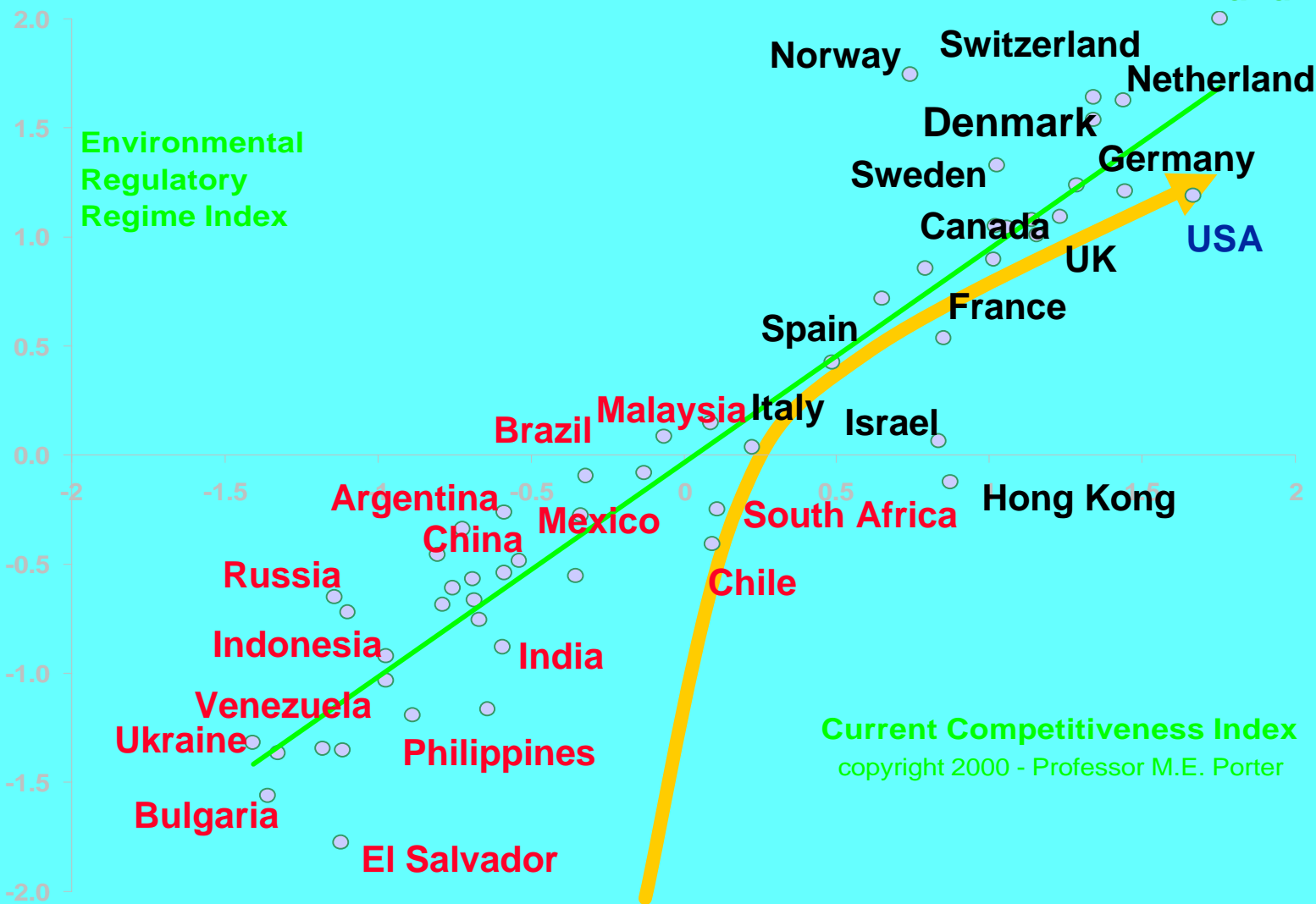
Fuente: Eurostat

Evolution of R&D spending 1999-2002

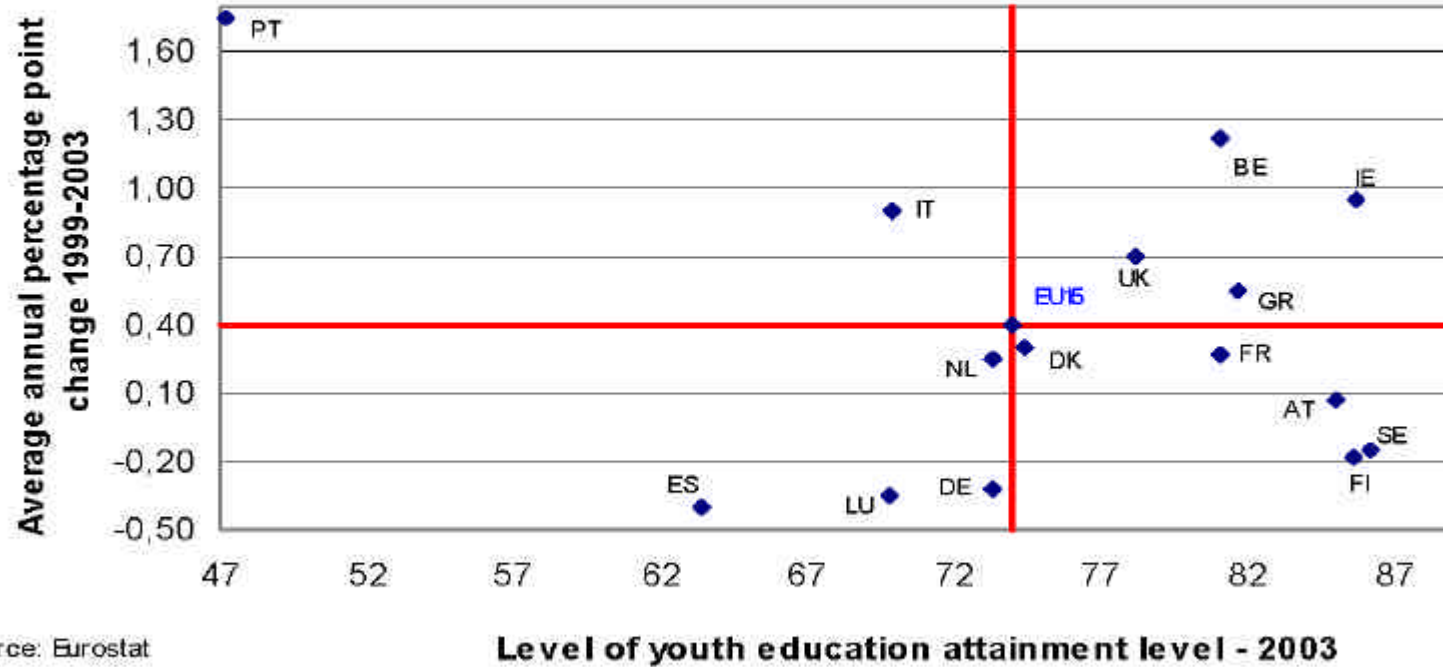




Tighter framework fosters competitiveness

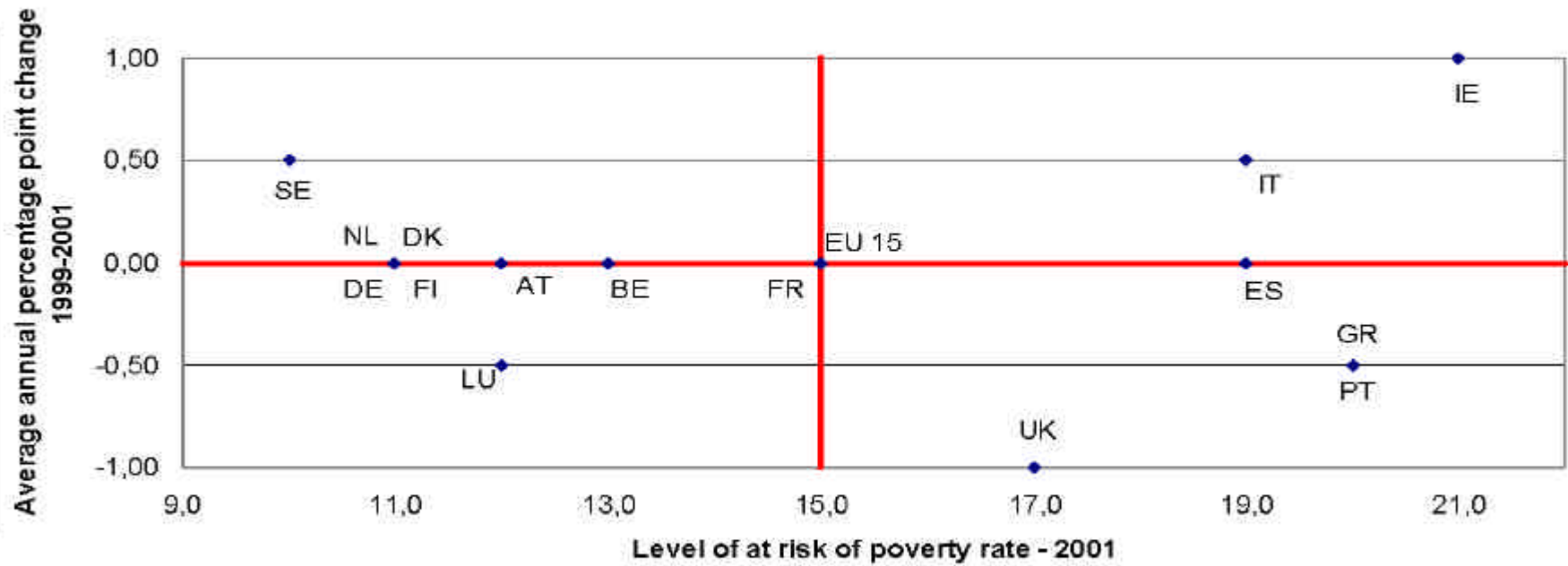


Evolution of youth education attainment level 1999-2003



Source: Eurostat

Evolution of the at risk of poverty rate 1999-2001



Source: Eurostat structural indicators

INDICADORES ESTRUCTURALES

De Sostenibilidad Ambiental. Indicadores estructurales de lista UE ampliada

- **15-PROTECCION DE RECURSOS NATURALES. Stocks pesqueros**
- **16-PROTECCION DE RECURSOS NATURALES. Áreas propuestas en las Directivas Habitata y de Aves**
- **17-DISTRIBUCION MODAL DEL TRANSPORTE.**
- **18-CALIDAD DEL AIRE EN EL MEDIO URBANO.**
- **19- RESIDUOS MUNICIPALES**
- **20-ENERGIAS RENOVABLES**

INDICADORES ESTRUCTURALES

- **De Sostenibilidad Ambiental. Indicadores estructurales UE en consideración**
- **21-CONSUMO DE SUSTANCIAS QUIMICAS TOXICAS**
- **22. AÑOS DE VIDA SALUDABLE.**
- **23- INDICE DE BIODIVERSIDAD.**
- **24- PRODUCTIVIDAD DE RECURSOS.**
- **25-TASA DE RECICLADO DE ALGUNOS MATERIALES.**
- **26- GENERACIÓN DE RESIDUOS PELIGROSOS**

Situación y expectativas a nivel español

- **¿ Es trasladable la experiencia Comunitaria para el cambio? Desarrollo de un marco/proceso (nuevas formas de hacer política) y de una estrategia nacional (nuevas políticas) para el DS?**
- **Si , y además es ineludible para respetar los compromisos adquiridos (Johannesburgo y Consejo de MA de 17 Oct. 2002). Y haría redundante algunos debates (estériles por su falta) sobre el uso del territorio y recursos y el desarrollo urbano**
- **Y se trata de “estar al loro”, o España tampoco se beneficiara de esta nueva evolución y revolución**

La senda del desarrollo sostenible

“Entre los retos que abordará el Gobierno destaca el situar a España en una senda en la que la economía y la innovación tecnológica avanzan en paralelo con la cohesión social, con el uso racional de los recursos naturales y con la reducción de la contaminación; ***una senda hacia un desarrollo mas sostenible*** y , por ello, mas duradero, mas justo y mas saludable”

(Discurso de Investidura del Presidente
.15/4/2004)

Y OTROS RETOS

- “..todas ellas (infraestructuras del transporte) se abordarán con estrictos criterios medioambientales
- “...opción por fomentar el recurso a energías alternativas...reducir las EGEI, de acuerdo con el protocolo de Kioto, y progresivamente abandonar la energía nuclear”
- “...una nueva política del agua...que tomara en consideración tanto el valor económico como el social y el ambiental del agua con el objetivo de garantizar su disponibilidad y su calidad optimizando su uso y restaurando los sistemas asociados

Desarrollo Sostenible

Respuesta a algunos compromisos electorales de gran calado:

“El avance hacia la sostenibilidad será asumido por el Gobierno en el máximo nivel de decisión político y será evaluable mediante los oportunos indicadores elaborados por instancias independientes del Gobierno”

(la sostenibilidad como envolvente de las políticas como la financiación)

¿PODEMOS PROPONER ALGO A NIVEL NNAL/REGIONAL?

¿QUÉ HAY QUE HACER EN CUALQUIER CASO?:

- Crear las mínimas condiciones para el cambio
 - Optimizar el marco Institucional (Estrategia Nnal/Rnal de DS. **Organismo Independiente de evaluación e Información Pública.** Órganos de coordinación Administrativa y Consultivos).
 - Optimizar el marco socio-económico y de mercado (Fiscalidad mas eficaz y justa. Incentivos a Empresas/PYMES –RSC. Potenciar I&D)

Observatorio de la Sostenibilidad Objetivos

- **Informe anual de situación, progresos y tendencias** en materia de **sostenibilidad en España** (basado en indicadores consistente con los que se producen a nivel comunitario por la AEMA (Agencia Europea de Medio Ambiente) y Comisión Europea (Informe de Primavera. Indicadores estructurales)
- **Informes específicos**, temáticos o sectoriales, según exigencias del propio Observatorio, como bloques de consolidación del sistema o como respuesta a necesidades de la agenda política, económica y pública
- **Informes de prospectiva**. Explorar alternativas u opciones de desarrollo en el marco de **posibles escenarios futuros y sus impactos en la sostenibilidad**
- Desarrollo y mantenimiento de **Bases de Datos**
- **Prestación de servicios de información**

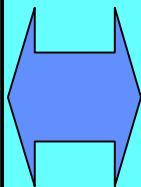


Estructura y función

SERVICIOS

Centro de información sobre sostenibilidad

Documentación y divulgación de resultados



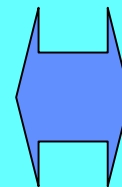
INFORMES

ANUALES Y TEMÁTICOS DE SOSTENIBILIDAD

Informe anual de sostenibilidad en España basado en indicadores

Informes temáticos y sectoriales

Informes de Prospectiva. Escenarios



BANCO DE DATOS E INFORMACION

Recopilación y actualización (en red) de datos e información más relevante

Desarrollo y coordinación de la Red de Centros de Investigación, Información y evaluación

**¡Los indicadores al servicio de un
desarrollo mas sostenible!**

**¡Y por supuesto de la Cátedra que
hoy se constituye! ¡Enhorabuena!**

