

La gestión del agua en el Estado español

La visión de CC.OO.

SEMINARIO SINDICAL SOBRE INTERCAMBIO DE EXPERIENCIAS SOBRE LA
RELACION ENTRE MEDIO AMBIENTE Y SALUD LABORAL

Madrid, 4 de Junio de 2009



1. Introducción



1. El agua es un recurso finito y renovable
2. Funciones
 - Medioambiental (vital para ecosistemas)
 - Social (derecho humano)
 - Económica (genera riqueza)

En la actualidad existe una crisis hídrica a escala global. Una crisis de gestión como consecuencia del fracaso del modelo tradicional (políticas de oferta + gestión privativa/privada) que no resuelve los grandes problemas: crecimiento de la demanda, sequías, inundaciones, etc.

2. Tiempos de transición

CRISIS HÍDRICA

- Modelo insostenible del uso del agua
- Modelo de gestión. CCHH y competencias autonómicas
- Sequía
- Cambio climático

TRANSICIÓN A OTRO MODELO: NUEVA CULTURA DEL AGUA

- Gestión participativa y democrática
- Planificación integral de la cuenca
- Reforma de las CCHH
- Políticas de demanda (ahorro)
- Nuevas tecnologías (desalación, modernización de regadío)

PROBLEMAS

- Conflicto social entre territorios, usos, intereses, culturas
- Conflicto reparto de competencias (CC.AA. – Estado)
- Conflicto político por el modelo: PP – PSOE
- Conflicto con la Comunidad Hídrica tradicional (regantes, estructural de las CC.HH., constructoras, hidroeléctricas)

3. Comunidad Hídrica Tradicional

18 EL PAÍS, sábado 10 de mayo de 2008

ESPAÑA

El líder pro trasvase de Villena proyecta 1.200 casas con golf

► Martínez y el tenista Ferrero esperan una autorización oficial
► Los regantes creen que vender agua "echa por tierra" sus quejas

EZEQUIEL MOLTÓ
Alicante

El presidente de los regantes de Villena (Alicante) y una de las firmas demandando en la reclamación.



Dos detenidos en Marbella por un asesinato en Reino Unido

EL PAÍS, Madrid

Un cuerpo con las manos y los pies cortados fue encontrado el pasado 14 de marzo en un descampado de Herfordshire (50 kilómetros al norte de Londres, en Reino Unido). Los supuestos asesinos, un padre de 49 años y su hijo de 23, se refugiaron en

EL PAÍS, lunes 12 de mayo de 2008

Coyuntura agraria

España produce menos leche de lo autorizado por la UE

El número de ganaderos ha descendido de 140.000 a 26.000 en una década

VIDAL MATÉ
Madrid

Por segundo año consecutivo, el sector de la leche de vaca español no ha cubierto en la última

asignaciones serían ganaderos jóvenes, con explotaciones prioritarias o ubicadas en zonas desfavorecidas.

Bruselas continuará con los recortes al cultivo de algodón

V. M., Madrid

La Comisión Europea ya tiene una propuesta sobre la reforma del régimen de ayudas al algodón. Con el nuevo método, que se podría aprobar antes de verano, España sólo recibirá ayudas ligadas a la producción para una superficie de 48.000 hectáreas, frente a las 70.000 actuales con derecho a subven-

ción, y las 90.000 que se cultivaban antes de la reforma.

La industria desmotadora teme que el nuevo régimen lleve al total desmantelamiento del sector, con una reducción de las 27 plantas actuales a media docena. Maíz, trigo, cítricos y almendros son los cultivos alternativos en las zonas tradicionalmente productoras de algodón en Andalucía, donde se realiza

el 90% de las siembras. El sector agrario considera que esta propuesta, con mayores ayudas por hectárea, puede asegurar el cultivo de 48.000 hectáreas, pero supone seguir con el abandono de cultivos y la destrucción de tejido económico del campo. La administración agraria apoya la propuesta como mal menor, ya que actualmente se están perdiendo fondos.

33 ECONOMÍA

MINISTERIO DE MEDIO AMBIENTE

Programa AGUA

acuaEbro
Aguas de la Cuenca del Ebro

CONCURSO PÚBLICO

Hace pública convocatoria para la adjudicación del concurso de ejecución de las obras correspondientes al "Proyecto del embalse de San Salvador y adenda nº 1 al proyecto del embalse de San Salvador", Clave: O-118, mediante anuncio remitido al Diario Oficial de la Unión Europea el día 25 de abril de 2008, con arreglo a las siguientes características:

- 1º) **Forma y procedimiento de adjudicación:** concurso abierto y procedimiento ordinario.
- 2º) **Presupuesto base de licitación:** 71.819.617,25 €, IVA incluido.
- 3º) **Plazo máximo de ejecución:** cuarenta y ocho (48) meses.
- 4º) **Garantía provisional:** 2% del presupuesto base de licitación.
- 5º) **Clasificación de los licitadores:** Grupo E - Subgrupo 2 - Categoría f.
- 6º) **Presentación de las proposiciones:** hasta las doce (12) horas del día veintidós (22) de agosto de 2008.
- 7º) **Apertura de pliegos:** día diez (10) de septiembre de 2008 a las doce (12) horas, en Avda. de América, nº 1, 50007 Zaragoza. Salón de Actos.
- 8º) **Obtención de documentación, información y presentación de ofertas:**
en las oficinas de "Aguas de la Cuenca del Ebro, S.A."
Parque de los Incredulos, nº 2, 50009 Zaragoza.
Teléfono: 976 30 66 50 - Fax: 976 30 66 60.
- 9º) **Gastos de publicación de anuncios:** a cuenta del adjudicatario.
- 10º) **Régimen jurídico del contrato:** legislación civil, mercantil y procesal española.
- 11º) **Otras informaciones:** el Consejo de Administración no adjudicará esta licitación sin que previamente haya sido firmado el Convenio para la construcción y financiación con la Comunidad General de Regantes del Canal de Aragón y Cataluña.

4. Las constructoras y el agua

- 1.000 millones de euros en desaladoras (Programa A.G.U.A.)
- 19.000 millones de euros en depuradoras (Plan de Calidad y Saneamiento)
- 5.000 millones de euros en concesiones de gestión municipal (50% del total AGBAR y FCC)

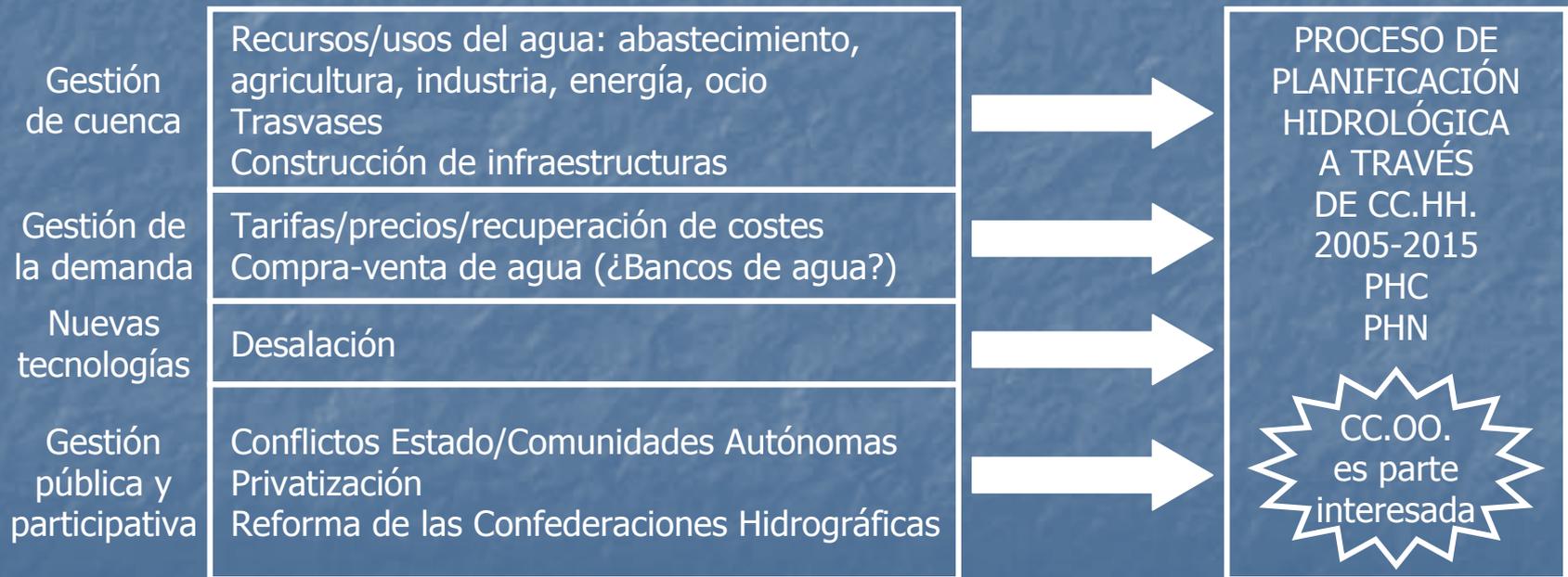
5. Escenario actual (1)

- El Gobierno anterior (PSOE) inició la transición a un nuevo modelo de gestión inspirado en la Nueva Cultura del Agua:
 - Derogó el trasvase Ebro-Almanzora
 - Aprobó el Programa A.G.U.A. y modernización del regadío
 - Se inició el proceso de planificación: nuevos PHC y PHN
- Esta transición tiene muchas dificultades políticas, sociales, económicas y culturales, incrementadas por la oposición de la Comunidad Hídrica tradicional
- El programa del Gobierno no se cumple en dos aspectos importantísimos
 - Reforma de las Confederaciones Hidrográficas en la nueva Ley de Aguas
 - Puesta en funcionamiento de las desaladoras (34% de lo previsto en 2008)
- Y amplifica los problemas
 - Trasvase Tajo-Segura: conflicto interterritorial, institucional, nuevo trazado.
 - Trasvase Ebro-Barcelona (y sus alternativas desde el Rodano)
 - Compra-venta del agua como solución estructural

6. Escenario actual (2)

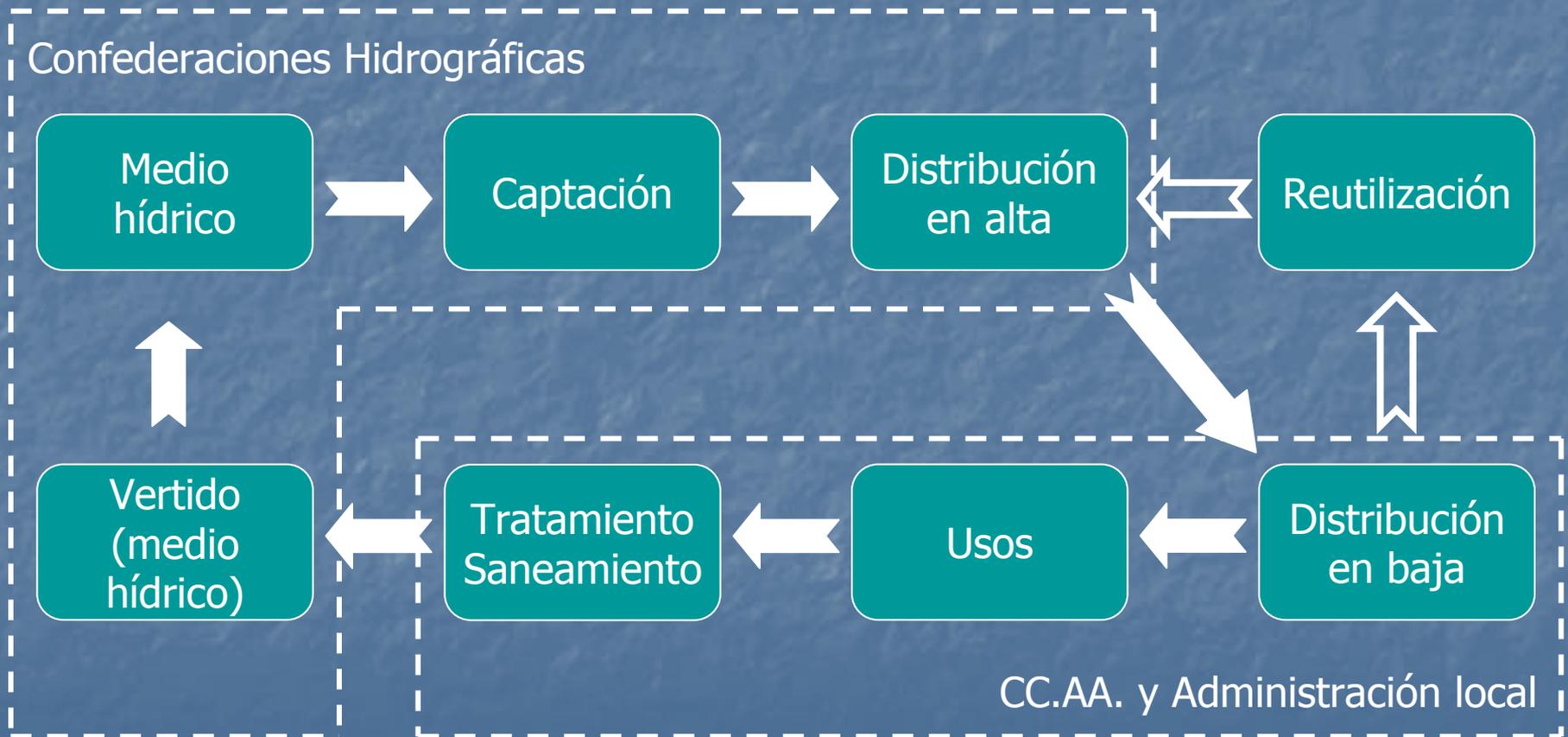
La perspectiva de CC.OO.

- CC.OO. ha asumido desde su VI Congreso la Nueva Cultura del Agua desde la racionalidad (fracaso del modelo anterior) y de la necesidad: la gestión del agua, y de la energía, dependen del modelo social que se elija
- CC.OO. tiene sus propias propuestas que ofrecer a la sociedad en el marco del nuevo modelo de crecimiento económico que nuestro sindicato pretende
- El marco actual en el que CC.OO. debe intervenir es:



- CC.OO. debe organizarse para intervenir homogénea y coherentemente

7. Distribución de competencias sobre aguas superficiales



8. Elementos del conflicto social (1)

1. Conflictos de uso
 - Agricultura frente a otros usos
 - La gestión de cuenca. El uso hidroeléctrico
2. La definición de las demandas
 - El destino de los ahorros de agua
 - Las dotaciones por uso
3. Infraestructuras
 - Embalses
 - Trasvases

Criterios de CC.OO.

- **Redefinición del papel de la agricultura**
 - Transformación del sector
 - PAC (subvenciones)
 - Crisis de alimentos
 - Uso del agua
 - Empleo y riqueza
 - Biocombustibles
- Ahorros de agua ≠ eficiencia: revisión de las concesiones otorgadas
- Las grandes infraestructuras existentes son suficientes (fracaso de los últimos grandes embalses: Riaño, Itoiz)
- Trasvases

9. Elementos del conflicto social (2)

1. Conflictos de uso
 - Agricultura frente a otros usos
 - La gestión de cuenca. El uso hidroeléctrico
2. La definición de las demandas
 - El destino de los ahorros de agua
 - Las dotaciones por uso
3. Infraestructuras
 - Embalses
 - Trasvases

Criterios de CC.OO. sobre trasvases

- La gestión sostenible en el ámbito de cuenca supone incrementar los recursos con empleo de nuevas tecnologías: desalación, ahorro y reutilización
- Rechazo a la mercantilización del agua
- Criterios de CC.OO. (febrero de 2002):
 - No son la solución a la escasez
 - Rompen el equilibrio territorial y acentúan la desigualdad
 - Dificultan la gestión eficiente del agua y la racionalidad del consumo
 - Limitar trasvases en el entorno de influencia de las propias cuencas sin modificar el equilibrio territorial

10. Elementos del conflicto social (3)

1. Recuperación íntegra de costes
 - Costes
 - Tarificación
 - Impuestos
2. Compra-venta de agua
 - Mercados
 - Intercambio concesional

Criterios de CC.OO.

- Sí a la recuperación íntegra de los costes con excepciones sociales
- La función ecológica y social del agua no se debe mercantilizar
- La función económica debe garantizar la equidad y la competitividad en su uso:
 - Racionalizar las subvenciones agrícolas (externalización de costes)
 - Evitar las privatizaciones
 - Tarificación como instrumento económico de ahorro (escalas progresivas)
- Impuestos ecológicos finalistas: “quién contamina, paga”
- No a la compra-venta de agua entre usuarios. Constitución de bancos públicos

11. Elementos del conflicto social (4)

Desalación

Criterios de CC.OO.

- CC.OO. apuesta por la desalación para aumentar la disponibilidad del recurso, en particular para el abastecimiento urbano
- El consumo energético del plan de desalación es inferior al 1% del total del Estado español en 2004 y 0,25% de emisiones de CO₂
- Los retornos (salmueras) debidamente gestionados no son un problema para la calidad ecológica del agua marina
- El coste del agua es muy competitivo si trabaja en condiciones óptimas: 0,45 €/m³ – 0,70 €/m³

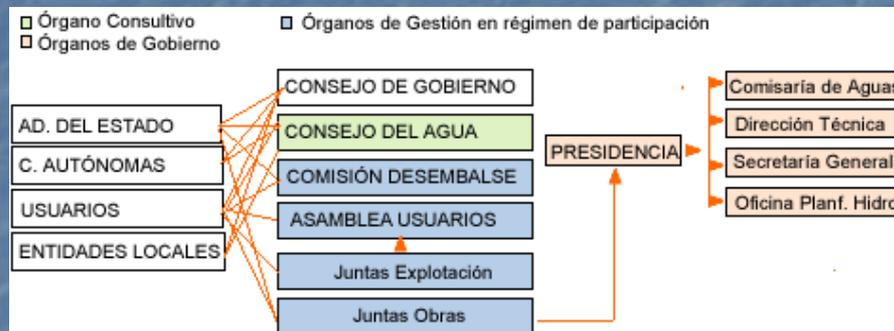
Problemas

- Retraso en construcción y actualización de 36 desaladoras = 713 Hm³
- Coste para uso agrícola poco competitivo en la actualidad
 - 0,08 €/m³ pozos ilegales (Murcia)
 - 10 €/m³ trasvase Tajo/Segura
 - 0,36 €/m³ agua desalada (y 0,25 €/m³ si no se usa)
 - 0,50 €/m³ coste real

12. El conflicto social: la participación

Participación en órganos de gestión

Reforma de las CC.HH.



Participación en procesos de planificación

Criterios de CC.OO.

- Reforma de las CC.HH.: nuevas funciones, incremento y diversificación de plantillas, transparencia en la participación social y poner fin a las externalizaciones
- Democratización de los Organismos de Cuenca: equidad en la representación usuarios/parte interesada
- CC.OO es "parte interesada", es miembro de pleno derecho en el CNA y estará con UGT en los Consejos de Demarcación de todas las CCHH.
- CC.OO. determina sus campos de interés y su participación en ellos
- Apoyo técnico de las Administraciones Públicas

13. Conflicto entre CC.AA y Estado

1. Reparto de competencias de las CC.AA y de la Administración Central
2. Papel de las CC.AA. en las CC.HH.
3. Estatutos de Autonomía

Criterios de CC.OO.

- La planificación y control de ejecución a nivel de Cuenca Hidrográfica es competencia del Estado. La ejecución la realizan diversas administraciones (delegación de competencias)
- Reforma de las CC.HH.
 - Transparencia de gestión
 - Participación equilibrada CC.AA./Estado
 - Control social
- Los Estatutos de Autonomía no tienen contenido real al carecer de capacidad ejecutiva para su aplicación

14. Conflicto político

Modelo tradicional (PP, CiU, sectores del PSOE):
trasvase Ebro-Almanzora, Trasvase Tajo-Segura,..

frente

Modelo Nueva Cultura del Agua (sectores PSOE, IU,
otros): desalación

Criterio de CC.OO.

- En el ámbito de la Nueva Cultura del Agua desarrollamos nuestros propios posicionamientos

15. Marco de Actuación de CCOO en el proceso de planificación.

PARTICIPACIÓN DE CC.OO. EN:

- Plan Hidrológico de Cuenca
- Plan de Medidas
- Evaluación Ambiental Estratégica
- Modelo de Participación Pública



CC.OO. estará
en el Consejo del Agua
de las Demarcaciones

CONSULTAS

- Identificación de problemas del esquema de temas importantes ya realizado (2007-2008) a la espera del P H de cuenca.
- Discusión de: esquema temas importantes, objetivos medioambientales, medidas, coste/eficacia, borrador PHC, caudales ecológicos, etc.

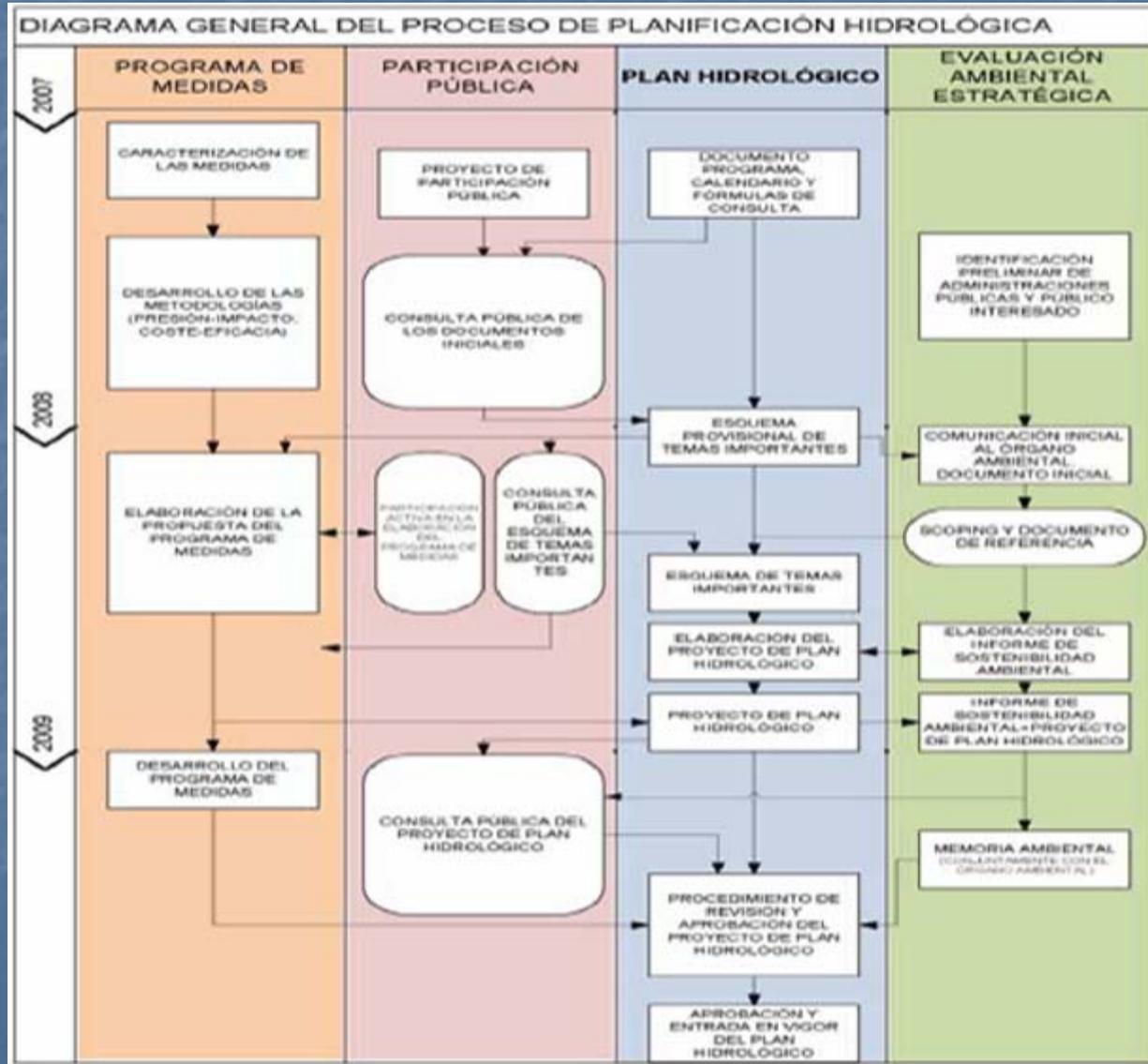
GRUPOS

- Asociaciones ecologistas y afectados
- Universidades y centros de investigación
- Abastecimiento urbano
- Usuarios energéticos
- Usuarios regadío
- Usuarios ocio y recreativo
- Sindicatos, movimientos sociales y otros

SUBCUENCAS

- 34 (ejemplo en el Ebro: SC Jalón no está CC.OO.)

16. Proceso de Planificación hidrológica: programa y calendario



17. Temas importantes

- Problemas actuales y futuros para alcanzar objetivos medioambientales
- Alternativas de actuación
- Posibles soluciones

18. Participación de CC.OO.

- Nombrar representantes en el proceso de participación y en el Consejo de demarcación.
- Designar equipos de trabajo.
- Organizar la participación
 - Posición de CC.OO. (industria, agricultura, energía)
 - Encuesta de problemas agua en comarcas/pueblos
 - Comparar e incluir en temas importantes
 - Informar a comarcas/pueblos

20. Referencias significativas de CC.OO.

- *I Jornadas Confederales sobre la Gestión del Agua en el Estado Español* (febrero de 2002)
- *II Jornadas Confederales sobre la Gestión del Agua: la Reforma de las Confederaciones Hidrográficas* (abril de 2005)
- Seminario *La Situación Actual de la Gestión de los Recursos Hídricos en el Estado Español* (febrero de 2007)
- *Cuestionario de Temas Importantes* (abril de 2008)
- Participación en Expo2008 (23 al 29 de junio de 2008)
 - Gestión pública/privada del agua (26 de junio): FSAP, CEDEX, Canal de Isabel II, AGBAR, CS CC.OO., US CC.OO. Aragón
 - Presentación de las actuaciones del Consejo Económico y Social Europeo (30 de junio)
- Seminario Participación de CC.OO. en la Planificación Hidrológica 2005-2015 (9 de julio de 2008)