

Organiza:



Colaboran:



Promueve:





IV Foro ISTAS de Salud Laboral

Políticas públicas en salud y seguridad:
una estrategia para el siglo XXI

Madrid, 23-25 de noviembre de 2005





IV Foro ISTAS de Salud Laboral

Políticas públicas en salud y seguridad:
una estrategia para el siglo XXI

Madrid, 23-25 de noviembre de 2005



Comité organizador

Fernando Rodrigo
Joaquín Nieto
Isabel Dudzinski
Rafael Gadea
María José López Jacob
Manuel Garí

Lugar de celebración

Instituto Nacional de Seguridad e Higiene en el Trabajo
C/ Torrelaguna 73 - 28027 Madrid (España)



El Foro ISTAS de Salud Laboral es un lugar de encuentro, entre personas procedentes tanto del ámbito profesional como del mundo sindical, para discutir activamente sobre asuntos de interés actual relacionados con la salud en el trabajo. Así ha sido en las tres ediciones anteriores, en las que los temas de debate fueron las alteraciones musculoesqueléticas de origen laboral (1998), la vigilancia de la salud (2000) y la gestión de la salud y seguridad en el trabajo (2002).

El IV Foro ISTAS de Salud Laboral tiene como objetivo someter a discusión las líneas estratégicas que deben regir la acción de los poderes públicos en el ámbito de la salud y seguridad, para hacer frente a las nuevas realidades de empleo y de trabajo, tomando como base la experiencia acumulada en los últimos años, tanto en España como en los países de nuestro entorno. Este objetivo es el que se ha querido resumir en el lema «Políticas públicas en salud y seguridad: una estrategia para el siglo XXI».



El Foro se estructura en tres días con contenidos diferenciados:

1^{er} día: Diagnóstico de situación en España y estrategias internacionales en salud laboral

El Foro comenzará con una conferencia inaugural sobre la situación de la salud laboral en el mundo y la estrategia de salud y seguridad de la OIT a cargo de Jukka Takala, director del programa de salud laboral y medio ambiente de la OIT.

La sesión de la mañana está dirigida a debatir sobre la situación de la salud laboral en España cuando se cumplen diez años desde la aprobación del actual marco normativo. Queremos analizar las políticas desarrolladas y sus resultados, los principales problemas del sistema preventivo español, lo que funciona y lo que presenta malos resultados. Se trata de tener un cuadro de situación lo más afinado posible que permita formular propuestas de solución para el futuro.

En la sesión de tarde queremos conocer las estrategias en salud laboral que se están desarrollando en otros países de nuestro entorno. También queremos debatir sobre las políticas que se vienen aplicando desde la Unión Europea y conocer los principales problemas a los que habría que hacer frente desde estrategias coordinadas.

**2^o día: Eficacia de los sistemas normativos en salud y seguridad.
Políticas públicas y sistemas de aseguramiento**

La sesión de la mañana pretende plantear las contradicciones del sesgo juricista en la interpretación preventiva y de las prácticas preventivas defensivas que se derivan de tal orientación. Iniciaremos dicha sesión con sendas conferencias de los expertos internacionales Richard Johnstone (National Centre for OHS Regulation, Australia) y Per Langaa Jensen (Technical



University of Denmark). El primero nos ofrecerá una visión renovadora -no exenta de polémica- sobre la necesidad de reorientar la actividad normativa en salud y seguridad, mientras que el segundo abordará el tema de las nuevas estrategias en el ámbito de la inspección de trabajo.

La relación entre el sistema de aseguramiento, las entidades gestoras y la acción preventiva constituye uno de los debates que aún está por realizar en nuestro país. La tarde está dedicada por ello a conocer la organización de las mutuas alemanas y su inserción en el sistema preventivo, a cargo de Stefan Zimmer, director de Política Social Internacional de la Asociación de Mutuas de Alemania (HVBG). Posteriormente tendrá lugar una mesa redonda formada por expertos españoles que debatirán sobre la modernización y reforma del sistema mutual en nuestro país.

3^{er} día: Presente y futuro de la salud laboral en España

Después de dos días de debates y de recibir información de lo que se hace en otros países de nuestro entorno, llega el momento de conocer qué piensan los responsables políticos y los agentes sociales sobre los problemas que aquejan al sistema preventivo español y por dónde deben ir las soluciones. Para ello, la jornada se inicia con una conferencia de Valeriano Gómez, secretario de Estado de Empleo, donde dará a conocer la propuesta que hace el Gobierno del Estado para una Estrategia de Salud y Seguridad. A continuación, en una amplia mesa redonda con representación de las Administraciones (central y autonómica), de las organizaciones sindicales y patronales, y de los profesionales de la prevención, todos los participantes tendrán la ocasión de exponer sus puntos de vista, plantearán sus propuestas y debatirán sobre el presente y el futuro de la salud laboral en España.



Día 23.11.05

HORARIO	SESIONES	OBJETIVOS
9:00 – 9:30	Recepción y entrega de documentación	
9:30 – 10:00	Inauguración protocolaria: Fernando Rodrigo . Director de ISTAS Ángel Rubio . Director del INSHT Joaquín Nieto . Secretario de Salud Laboral de Comisiones Obreras Jesús Caldera . Ministro de Trabajo y Asuntos Sociales	
10:00 – 10:45 Conferencia inaugural	Enfoques estratégicos actuales de la OIT en materia de salud y seguridad en el trabajo Jukka Sakari Takala Organización Internacional del Trabajo	<i>Describir la propuesta de la OIT de elaborar Planes Nacionales en Salud y Seguridad</i>
10:45 – 11:15	Pausa - café	
11:15 – 14:00 1er Panel de expertos	Diagnóstico de situación: balance de diez años de aplicación de la ley Moderador: Rafael Gadea . ISTAS	



*Efectividad del sistema preventivo:
indicadores de resultados*

Fernando G. Benavides
Universitat Pompeu Fabra

*Calidad y buenas prácticas
en las actividades preventivas*

Carlos Heras
Instituto Aragonés de Seguridad
y Salud Laboral

*Prácticas judiciales
y su repercusión preventiva*

Rafael López-Parada
Observatorio Jurídico de Siniestralidad Laboral

*Políticas de salud laboral desde
los agentes sociales y las Administraciones*

Neus Moreno
Secretaría de Salud Laboral
de CC.OO. de Catalunya

*Analizar los distintos indicadores
disponibles y sus tendencias en los
últimos años como medida de
efectividad del sistema*

*Realizar un análisis crítico de las
prácticas preventivas generadas a
partir de la Ley de Prevención de
Riesgos Laborales, tanto a nivel
profesional como empresarial*

*Valoración de la actividad judicial
para la aplicación de la Ley de
Prevención y los resultados
obtenidos*

*Revisar las políticas desarrolladas
por los agentes sociales y por las
Administraciones públicas y
evaluar sus resultados*

14:00 – 15:30

Comida



Día 23.11.05 (continuación)

15:30 - 18:00
2º Panel
de expertos

Tendencias estratégicas internacionales en salud laboral

Moderadora: **M^a José L. Jacob.** ISTAS

*Estrategia europea 2002-2006:
balance provisional*

Eusebio Rial González. Agencia Europea para la Seguridad y la Salud en el Trabajo

Estrategias normativas y su aplicación en EE.UU.

María T. Morandi. University of Texas. School of Public Health

Gran Bretaña: una estrategia para revitalizar la salud y seguridad

Phil Kemball. Health&Safety Executive

Políticas públicas en salud laboral en Mercosur: Argentina, Brasil y Uruguay

Carlos A. Rodríguez
Gerente General de la Superintendencia de Riesgos del Trabajo del Ministerio del Trabajo de Argentina

Exponer los principales puntos de la estrategia europea y valorar sus consecuencias y resultados hasta el momento

Descripción del sistema normativo norteamericano y de sus resultados en términos de siniestralidad

El proceso de elaboración de una estrategia británica, los motivos que la impulsaron, los objetivos y los logros obtenidos

América Latina está experimentando fuertes cambios, se trata de conocer qué impacto están teniendo éstos en el campo de las políticas públicas de salud laboral



Día 24.11.05

HORARIO	SESIONES	OBJETIVOS
9:00 – 9:45 Conferencia	<i>De la ficción a la realidad: repensar los mecanismos de cumplimiento de la legislación en salud y seguridad</i> Richard Johnstone National Centre for OHS Regulation. Australian National University	<i>Plantear el problema de la adecuación del marco normativo a la realidad productiva actual analizando sus desajustes</i>
9:45 – 10:30 Conferencia	<i>Palo y zanahoria: estrategias de inspección de trabajo en Dinamarca</i> Per Langaa Jensen Technical University of Denmark	<i>Describir la propuesta de la inspección danesa de combinar la promoción del compromiso voluntario de las empresas con las políticas tradicionales de sanción</i>
10:30 – 11:00	Pausa - café	
11:00 – 14:00 1ª Mesa redonda	<i>Lo jurídico y lo preventivo, dos instrumentos para un mismo fin</i> Moderador: Salvador Moncada . ISTAS	<i>Debatir sobre la racionalidad y aplicabilidad de las normas a las distintas realidades productivas y formular propuestas de mejora</i>



Día 24.11.05 (continuación)

Raimundo Aragón

Director General de la Inspección de Trabajo.
Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales

Mario Grau

Subdirector Técnico del Instituto Nacional
de Seguridad e Higiene en el Trabajo (INSHT)

María Ángeles García

Fiscal. Vocal del Consejo General del Poder
Judicial

José María Roig Aldasoro

Director General de Trabajo de la Comunidad
Foral de Navarra

Valeria Uberti-Bona

Jurista. Instituto Sindical de Trabajo, Ambiente
y Salud (ISTAS)

14:00 – 15:30

Comida



15:30 – 16:15
Conferencia

Mutualismo y eficacia preventiva: la experiencia de la República Federal Alemana

Stefan Zimmer

Director del Área de Política Social Internacional de la Confederación de Mutuas Alemanas (HVBG)

Describir las características del mutualismo alemán y, especialmente, la actividad preventiva que desarrollan las mutuas en la RFA y sus resultados.

16:15 – 18:30
2ª Mesa
redonda

Mutuas y sistema preventivo

Moderador: **Jesús García**. CC.OO.

Emilio Castejón

Centro Nacional de Condiciones de Trabajo (INSHT)

Debatir sobre la compatibilidad del sistema de aseguramiento español -y de su modelo de gestión- con los objetivos preventivos de la normativa vigente, proponiendo nuevas orientaciones

Miguel Ángel Díaz Peña

Dirección General de la Seguridad Social.
Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales

Heraclio Corrales

Director General de IBERMUTUAMUR (Mutua de Accidentes de Trabajo y Enfermedades Profesionales de la Seguridad Social)

Fernando Rodrigo

Director del Instituto Sindical de Trabajo, Ambiente y Salud (ISTAS)





Día 25.11.05

HORARIO	SESIONES	OBJETIVOS
9:00 – 9:45 Conferencia	<i>Estrategia española en seguridad y salud en el trabajo: propuestas gubernamentales</i> Valeriano Gómez Secretario de Estado de Empleo. Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales	<i>Exponer las líneas maestras de la política del Gobierno en materia de salud y seguridad para los próximos años</i>
9:45 – 13:15 3ª Mesa redonda	<i>Aportaciones para un Plan Estratégico en salud y seguridad</i> Moderador: Manuel Garí . ISTAS. Cátedra Trabajo, Ambiente y Salud de la Universidad Politécnica de Madrid (UPM) Pere Boix Unión de Mutuas. Observatorio de Salud Laboral (OSL)	<i>Aportar distintas visiones diagnósticas sobre el sistema preventivo español, debatiendo las orientaciones estratégicas del Gobierno y proponiendo iniciativas estratégicas de mejora</i>
	José Luis Villar Director General de Trabajo del Gobierno de Extremadura	



Pilar Iglesias

Directora del Área de Seguridad Social,
Prevención de Riesgos y Sanidad de la
Confederación Española de Organizaciones
Empresariales (CEOE)

Joaquín Nieto

Secretario de Medio Ambiente y Salud Laboral
de la Confederación Sindical de Comisiones
Obreras (CC.OO.)

13:15 – 13:45
Conferencia

***Políticas públicas a favor de la salud
de los trabajadores***

José M^º Fidalgo

Secretario General de Comisiones
Obreras (CC.OO.)

*Exponer la visión sindical sobre
las políticas de salud laboral y la
valoración de las ideas debatidas
en el Foro*

13:45 – 14:00

Sesión de Clausura

Octavio Granado

Secretario de Estado de Seguridad Social.
Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales



Perfiles ponentes

Raimundo ARAGÓN BOMBÍN

- Licenciado en Filosofía y Letras (Filosofía pura).
Inspector de Trabajo y Seguridad Social.
Autor de diferentes publicaciones sobre prevención.
Actualmente es director general de la Inspección de Trabajo.

Fernando G. BENAVIDES

- Licenciado en Medicina por la Universidad de Sevilla (1979), doctor en Medicina por la Universidad de Alicante (1985) y médico especialista en Medicina Preventiva y Salud Pública. Ha realizado estudios posdoctorales en la Universidad de Liverpool, la Universidad McGill (Montreal) y la Universidad de Texas (Houston). En la actualidad es profesor titular en la Universidad Pompeu Fabra (Barcelona), donde coordina la Unidad de Investigación en Salud Laboral y dirige el Observatorio de Salud Laboral (ISTAS-UPF-UM).



Pere BOIX I FERRANDO

- Médico del Trabajo. Subdirector del Observatorio de Salud Laboral. Responsable de la Unidad de Epidemiología de Unión de Mutuas. Fue director de ISTAS y ha trabajado a lo largo de los últimos quince años en el ámbito sindical. Áreas temáticas de especial interés: epidemiología laboral, gestión de la prevención, participación de los trabajadores y servicios de salud en el trabajo.

Emilio CASTEJÓN VILELLA

- Ingeniero industrial, ingeniero químico y licenciado en Farmacia. Premiado por AESPAL con el Galardón a la dedicación en Prevención de Riesgos Laborales. Director del Centro Nacional de Condiciones de Trabajo (1972-2002). En la actualidad, experto del CNCT.

Heraclio CORRALES ROMEO

- Licenciado en Derecho por la Universidad Complutense de Madrid. Ha ocupado, entre otros, los siguientes cargos: director provincial de la Seguridad Social, director de personal del INSHT y del Instituto Social de la Marina, director del Gabinete Técnico del secretario general de la Seguridad Social, vicesecretario general de la Organización Iberoamericana de Seguridad Social, subdirector general de Fénix Mutua. Desde 1998 es director general de IBERMUTUAMUR.

María Ángeles GARCÍA GARCÍA

- Licenciada en Derecho por la Universidad de Oviedo y doctora por la Universidad Complutense de Madrid. Ha sido profesora de Derecho Civil en ambas Universidades, cofundadora y presidenta de la Unión Progresista de Fiscales. Miembro del Ministerio Fiscal desde 1976. Ha sido la primera mujer fiscal jefe en España. En la actualidad es fiscal del Tribunal Supremo en Servicios Especiales en el Consejo General del Poder Judicial.



Mario GRAU RÍOS

- Ingeniero industrial. Profesor asociado de Ingeniería Química y medioambiental de la UNED. Premio PREVER y Primer Premio Nacional de Prevención 28 de Abril a la trayectoria profesional de la Fundación de Prevención de Riesgos Laborales (FPRL). En la actualidad es subdirector técnico del Instituto Nacional de Seguridad e Higiene en el Trabajo (INSHT).

Carlos HERAS COBO

- Doctor en CC Químicas. Higienista industrial del INSHT. Director del Instituto Aragonés de Seguridad y Salud Laboral (ISSLA). Autor de distintas monografías y artículos sobre contaminantes químicos.

Richard JOHNSTONE

- Profesor de la Universidad de Griffith, Australia, director de la unidad de salud y seguridad en el trabajo del Centro de Investigaciones Socio-legales. Autor de numerosos libros y artículos, actualmente es profesor adjunto en la Red de Instituciones Legislativas y miembro del Centro Nacional de Investigaciones. Anteriormente impartió clases en la Facultad de Derecho de la Universidad de Melbourne, la Universidad de Queensland y la Univesidad de Monash.

Phil KEMBALL

- Ingeniero químico. Inspector operativo del Health and Safety Executive (HSE), entidad británica responsable de la salud y seguridad en el trabajo. Responsable del desarrollo de políticas y normativas en diferentes áreas y sectores productivos. Actualmente trabaja en el Departamento Central de Estrategias del HSE, encargado de mejorar la eficacia del sistema preventivo ante los constantes cambios de las condiciones de trabajo.

Per LAANGA JENSEN

- Profesor de la Universidad Técnica de Dinamarca (Cátedra de Planificación y Gestión de la Producción). Sus trabajos se centran en los factores humanos de la gestión productiva con especial énfasis en la gestión preventiva. Es coautor, entre otros, de *La gestión sistemática de la prevención de riesgos laborales. Perspectivas de desarrollo internacional*.



Rafael LÓPEZ PARADA

- Licenciado en Derecho por la Universidad de Salamanca. Inspector de Trabajo desde 1988. Magistrado en las Salas de lo Social en los Tribunales Superiores de Justicia de Canarias, Cantabria y en la actualidad Castilla y León (Valladolid). Autor de diversas publicaciones en materia del Derecho del Trabajo y prevención de riesgos laborales, así como de ponencias en jornadas y congresos.

María T. MORANDI

- Licenciada en Químicas, master y doctora en Salud Medioambiental por la Universidad Médica de Nueva York. Especialista en Higiene Industrial. Es profesora de Ciencias Medioambientales en la Escuela de Salud Pública, Houston. Es miembro del Grupo de Trabajo sobre Riesgo Químico, Washington D.C. y del Subcomité de Proyectos de Evaluación y Proyectos de Seguimiento, ASHRA.

Neus MORENO SÁENZ

- Licenciada en Medicina, especialista en Medicina del Trabajo. Técnica superior en Prevención, especialidades: Higiene, Seguridad y Ergonomía y Psicopsicología. Técnica superior del Centro Nacional de Condiciones de Trabajo de Barcelona en el programa de medicina laboral. Actualmente es responsable del Departament de Salut Laboral de CC.OO de Cataluña (CONC).

Eusebio RIAL-GONZÁLEZ

- Licenciado en Filología Inglesa, Licenciatura y Doctorado en Psicología por la Universidad de Nottingham. Es director de proyectos para la Agencia Europea para la Seguridad y Salud en el Trabajo, habiendo publicado diversos trabajos. Es miembro del comité editorial internacional de la revista *Work & Stress*.

Fernando RODRIGO CENCILLO

- Licenciado en Sociología e Historia. Director del Instituto Sindical de Trabajo, Ambiente y Salud (ISTAS). Subdirector del Observatorio de Salud Laboral. Autor de diversas publicaciones sobre el sistema mutual español.

Carlos Anibal RODRÍGUEZ

- Profesor titular de Condiciones y Medio Ambiente del Trabajo en la Universidad de Buenos Aires, asesor de la OIT, experto en seguridad y salud en el trabajo. Premio Nacional de Prevención de Riesgos 28 de Abril (2004). Autor de numerosas publicaciones sobre salud laboral y medicina del trabajo. Actualmente es gerente general de la Superintendencia de Riesgos del Trabajo del Ministerio de Trabajo de Argentina.



José María ROIG ALDASORO

- Licenciado en Farmacia y Derecho, doctor en Farmacia y diplomado en Sanidad. Ha sido director del Servicio de Inspección de Centros y Actividades Sanitarias del Departamento de Salud, Director general del Servicio de Régimen Jurídico e Inspección del Departamento de Bienestar Social, Deporte y Juventud. Actualmente es director general de Trabajo del Gobierno de Navarra.

Jukka TAKALA

- Doctor en Ciencias en la especialidad de Ingeniería e Ingeniería Mecánica de la Universidad Tecnológica de Tampere (Finlandia). Director del Programa InFocus de la OIT sobre salud y seguridad en el trabajo y medio ambiente (Safework) desde 1999.

Valeria UBERTI-BONA

- Licenciada en Derecho. Responsable de los servicios jurídicos y del área de Formación de ISTAS. Autora de diferentes publicaciones sobre prevención, normativa legal de prevención de riesgos laborales y manuales formativos.

Stefan ZIMMER

- Oficial de la Fuerza Aérea alemana. Estudios de Economía, Sociología y CC Políticas en Alemania y EE.UU. Director de Política Social Internacional y responsable del área de Cooperación Internacional de la Federación Alemana de Fondos de Seguros de Accidentes (HVBG). Autor de varios libros sobre relaciones laborales, política social y seguridad social.

Boletín de inscripción*

Apellidos..... Nombre.....

Dirección

Población Código postal y provincia.....

Teléfono de contacto..... Fax:..... e-mail.....

Profesión..... Centro de trabajo.....

Deseo inscribirme en el IV Foro ISTAS de Salud laboral (Madrid, 23-25 de noviembre de 2005)

Salón de actos del Instituto Nacional de Seguridad e Higiene en el Trabajo

C/ Torrelaguna 73

28027 Madrid (España)

Matrícula (incluye asistencia, documentación, comidas y pausa café):

Antes del 25.10.05 – 225 euros

A partir del 26.10.05 – 290 euros

Forma de pago: mediante ingreso o transferencia a ISTAS C/C :

Titular: Instituto Sindical de Trabajo, Ambiente y Salud -ISTAS-

Entidad: 2100

Oficina: 1575

D.C.: 10

Nº Cuenta: 0200098144

El boletín de inscripción junto con el resguardo de ingreso

o transferencia debe remitirse a:

Secretaría IV Foro ISTAS de Salud Laboral

C/ Almirante 3-4º. E-46003 Valencia

tel: (+34) 96 391 14 21 fax: (+34) 96 391 72 64

e-mail: IVforo@istas.net

Plazas limitadas.

La inscripción se realizará por riguroso orden de recepción de la matrícula.

Los afiliados y las afiliadas a CC.OO. que deseen inscribirse deben de hacerlo a través de las plazas asignadas a sus respectivas organizaciones sindicales (Federaciones estatales o Uniones territoriales de las CC.AA. o Confederaciones Nacionales).

La organización del Foro ha concertado precios especiales para desplazamientos y alojamiento, si los necesita puede dirigirse a:

Viajes Iberia

C/Ibiza, Madrid

Tel: 91 573 00 55

e-mail:Madrid.ibiza@viajesiberia.com

*ISTAS no cede los datos que nos proporciona a otras entidades y organizaciones.

Los datos que nos facilita serán incorporados a un fichero titularidad de ISTAS.

Para cualquier comentario personal sobre sus datos, puede contactar con ISTAS: 91 449 10 40 y datospersonales@istas.net