



## IV Foro ISTAS de Salud Laboral

Políticas públicas en salud y seguridad:  
una estrategia para el siglo XXI



Plan General de Actividades Preventivas de la Seguridad Social 2005



European Agency  
for Safety and Health  
at Work



# **Estrategia europea 2002-2006: balance provisional**

**Agencia Europea para  
la Seguridad y la Salud en el Trabajo**

**Dr Eusebio Rial González  
Head of Unit**



European Agency  
for Safety and Health  
at Work



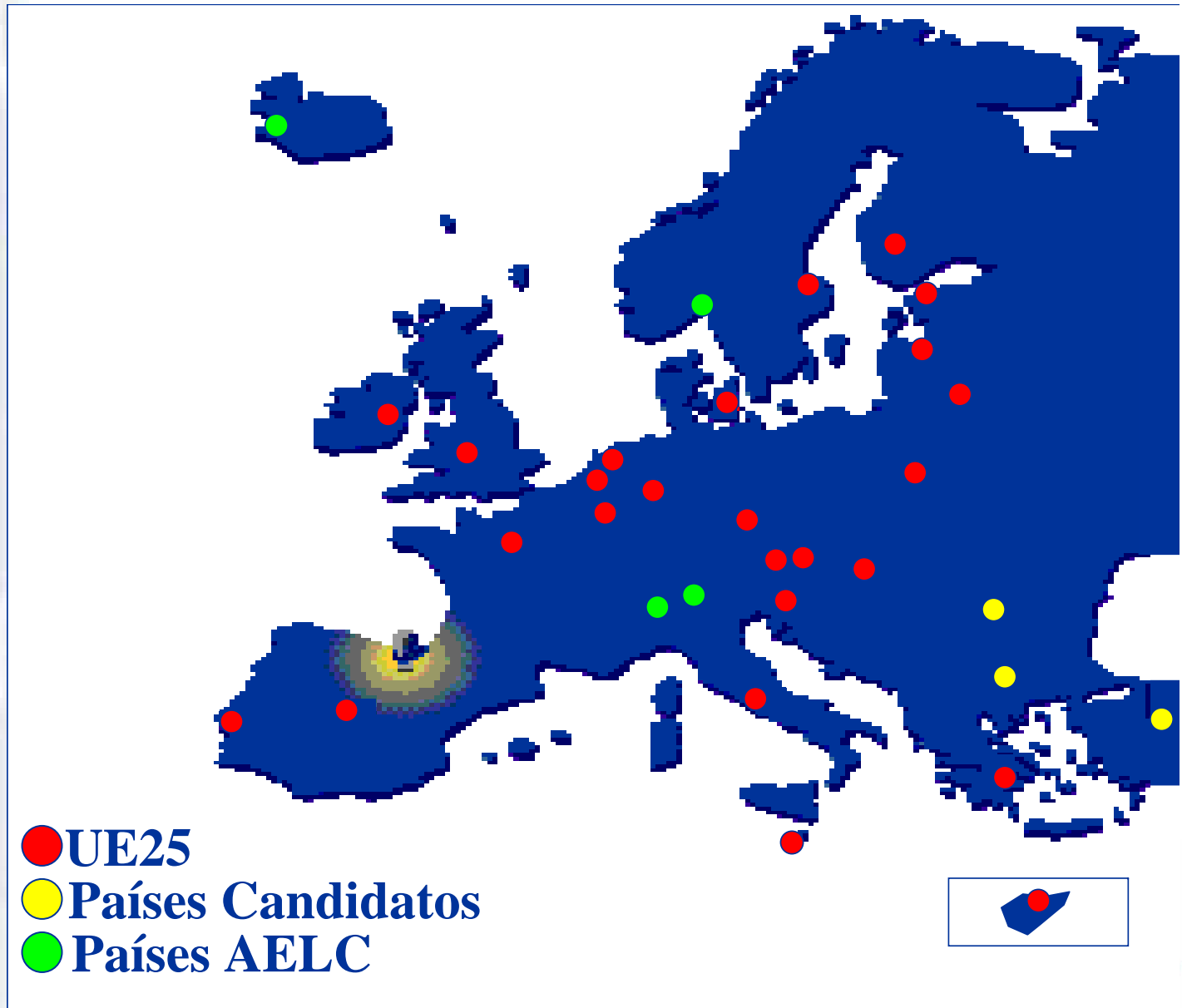
# Objetivo de la Agencia

---

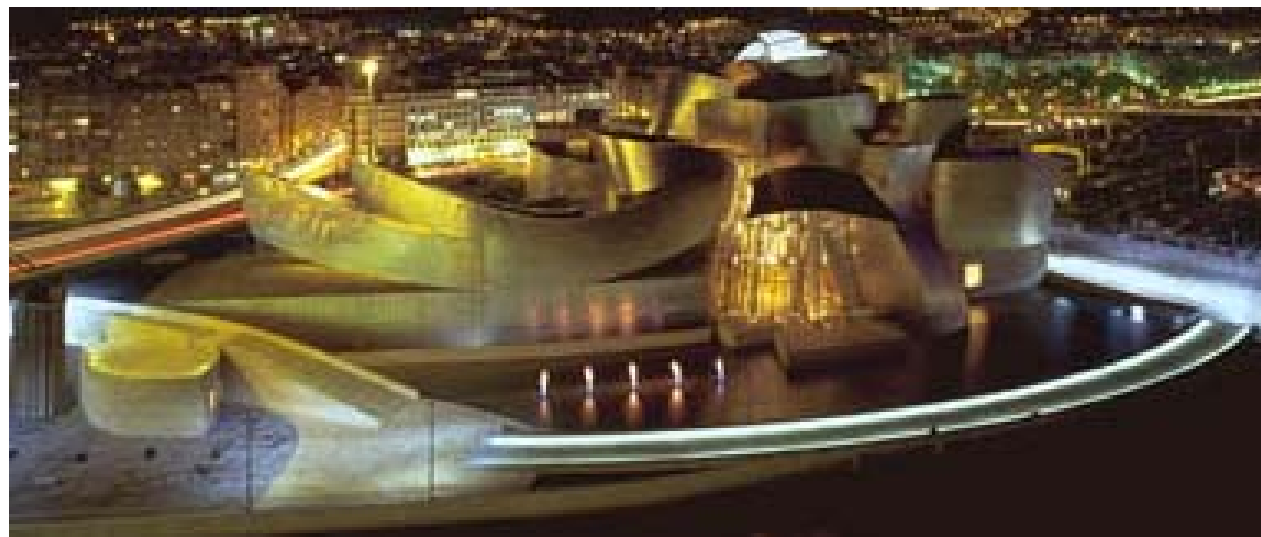
“Con el fin de promover **mejoras** en el medio laboral, la Agencia proporcionará a los Organismos Comunitarios, Estados Miembros y a todos los que están comprometidos en temas de salud y seguridad en el trabajo, **información técnica, científica y económica** para su **utilización** en el área de salud y seguridad”

Consejo de dirección **tripartito** y con representación de **los 25** Estados miembros

## Centros de referencia: la red de la Agencia en Europa



# Agencia Europea para la Seguridad y la Salud en el Trabajo



## Resumen

---

- Estrategia 2002 - 2006
  - Objetivos
  - Balance provisional
- Estrategia 2007 - 2012
  - Prioridades

## Estrategia 2002-2006: Contexto

---

- Los objetivos de Lisboa (Marzo 2000):
  - Adaptarse a un contexto cambiante: globalización, envejecimiento de la población activa, etc.
  - Competitividad: más y mejores empleos
- La **calidad** del trabajo: mejores empleos
  - Mejores = más sanos y seguros!
  - “La política social como un factor de productividad”: hace posible el progreso social y también económico (Comisario Špidla, 24.10.2005)

## Estrategia 2002-2006: Objetivos

---

- Adaptarse a los **cambios** en el mundo del trabajo
  - Cambios sociales: incorporación de la mujer, población activa en envejecimiento
  - Cambios en la naturaleza de los riesgos
  - Cambios en las formas de trabajo y relaciones contractuales (temporalidad, precariedad)
- Enfoque global del **bienestar** en el trabajo
  - Definición amplia de “salud” (OIT): bienestar físico, moral y social (no sólo la ausencia de accidentes y enfermedades profesionales)
  - Nuevos/crecientes riesgos psicosociales



## Estrategia 2002-2006: Objetivos

---

- Consolidar la cultura de la **prevención**:
  - Educación, sensibilización, anticipación: mejorar el conocimiento de los riesgos
  - Mejor aplicación de la normativa vigente
  - Preparar la ampliación (UE25)
- Usar una **variedad de instrumentos políticos**:
  - legislación, diálogo social, ejemplos de mejores prácticas, responsabilidad social de las empresas, incentivos económicos...

## Estrategia 2002-2006: balance

---

- 2004: revisión de la implementación de la Directiva Marco (1989) y sus 5 directivas *hijas*.
  - 1989-2004: influencia positiva sobre los estándares nacionales de SST
  - Diferentes niveles de aplicación dentro del ámbito nacional (transposición vs. acción)
- En general: éxito en crear/reforzar una filosofía preventiva en la SST
- Diálogo social: algún progreso, e.g., el acuerdo marco sobre el estrés laboral –pero falta ver su desarrollo a nivel nacional.

## Estrategia 2002-2006: por hacer

---

- Valoración realista: mucho trabajo aún por hacer
  - Corto plazo: es difícil atribuir cambios en SST a la acción legislativa
- TUTB: valoración crítica y 8 áreas prioritarias “la legislación comunitaria sobre SST sigue siendo *una obra aún en curso*”
- Ampliación: informe del Grupo de Alto Nivel (Mayo 2004):
  - El gran desafío: la **aplicación** del *acquis communautaire* o corpus legislativo
  - UE10: mayor peso de los sectores tradicionalmente de “alto riesgo”

## Estrategia 2002-2006: por hacer

---

- Asignatura pendiente: pymes (y, en algunas cuestiones, el sector público)
- Creciente carácter multicultural de la población activa: formación e información
- Algún escepticismo sobre la efectividad de “soft law” (y responsabilidad social de las empresas, incentivos económicos, acuerdos voluntarios, etc.)
- Sobre todo: cifras todavía altas de accidentes y enfermedades
- Se necesita un refuerzo de la vigilancia y seguimiento de la situación (incl. continuar con la armonización de estadísticas)

## ¿Y ahora? Estrategia 2007-2012

---

- **Contexto:** comunicación de la CE (*revisión intermedia* de la estrategia de Lisboa):
- “promover la calidad –del empleo, de la política social y de las relaciones laborales–, mejorando, como contrapartida, el capital humano y social”
- “tener en cuenta el «coste de **la falta** de una política social»”
  - Si la prevención es cara, no prevenir es aún más caro (estimaciones del 3-4% del PNB)

## ¿Y ahora? Estrategia 2007-2012

---

- La Comisión propondrá una nueva estrategia 2007-2012
- Mensaje central: “**La prevención vale la pena:** la reducción de los accidentes laborales y de las enfermedades profesionales aumenta la productividad, reduce los costes, mejora la calidad del trabajo y, por lo tanto, valoriza el capital humano europeo.”

## Probables prioridades 2007-2012

---

- Riesgos nuevos y emergentes
- Defensa de niveles mínimos de protección para situaciones laborales y trabajadores que hasta ahora no quedaban cubiertos adecuadamente (serán definidos durante la evaluación de la estrategia actual)
- Enfatizar que la buena SST contribuye a la *empleabilidad*, (mantener y reintegrar a los trabajadores en sus puestos), la inclusión social y la competitividad

## Probables prioridades 2007-2012

---

- Imprescindible la colaboración de los agentes sociales
- Presidencia británica de la UE: “Better regulation agenda” – impacto sobre la legislación?
- Especial atención a instrumentos para mejorar la **aplicación** de las normas de salud y seguridad, e.g.,
  - calidad de los servicios de prevención
  - formación en materia de SST



## Probables prioridades 2007-2012

---

- La calidad de la **aplicación** es primordial, “la Comisión persistirá en sus esfuerzos por vigilar la transposición y ejecución de la legislación”
- Integrar la SST en otras políticas (“*mainstreaming*”): cuestiones de género, medio ambiente, salud pública, investigación, diseño/comercialización de productos y maquinaria, etc.
- Cultura de la prevención a largo plazo: la **educación y formación** a todos los niveles (Semana europea 2006: Trabajadores jóvenes): <http://ew2006.osha.eu.int>

# Observatorio de riesgos europeo

---

---

- Rol explícito asignado a la Agencia en la Estrategia: ERO
- Funciones del observatorio de riesgos europeo:
  - pronta identificación de riesgos de nueva aparición en el lugar de trabajo derivados de la rápida evolución del mundo del trabajo.
  - alertar sobre la aparición de nuevas enfermedades profesionales y difundir los conocimientos que se tengan sobre las mismas.
  - especificar ámbitos en los que se necesita más información
  - Proporcionar información estructurada y práctica sobre el desarrollo general así como temas específicos emergentes
- Presentación del sitio web:



European Network

International Network

Español

# Risk Observatory

Anticipating change



## TOPICS

- Noise Exposure
- Hearing Loss

## INFORMATION BY

- Summary
- General Prevalence
- Age
- Gender
- Sector
- Occupation
- Employment Status
- Company Size
- Others

## COUNTRIES

Country

Please select

European Risk Observatory

### Description of the Risk Observatory

The Risk Observatory aims at providing:

- an **overview of health at work in Europe**,
- a description of the **trends** and underlying factors,
- a description of the **risk factors**,
- an anticipation of **changes in work and their likely consequences on health**.

By doing so the Observatory intends in particular to draw attention on **new and emerging risks** and enable to set up preventive action.

These monitoring and forecasting activities are based, as far as possible, on the collection, analysis and consolidation of **existing hard data from national and international data sources** (see description in [MONITORING SYSTEMS](#).) such as:

- Labour Force surveys,
- Workers surveys,
- Accident registers,
- Registers on occupational diseases,
- Death registers,
- Exposure registers.

Beyond the collation of hard data, the Observatory also provides more **qualitative information to support the identification of new and EMERGING RISKS**. This information is mainly based on expert forecast and research reviews but can extend to other sources such as information collected by control bodies.

The Agency is responsible for the management of the Observatory and the consolidation of the data. External contractors and a EU wide network of national institutes that contribute to the collection and to the analysis of the data support the Agency in its mission.

### OSH Outlook

Once a year, a short consolidation of the main and most striking features from the information collated by the Risk Observatory is produced.

### Emerging Risks

- Overview
- Introduction
- Published Information
- Expert forecasts
- Additional sources

### Monitoring Systems

- Introduction
- EU Systems
- List by System
- List by country

### News

UK - Revamped RSI database aims to reduce repetitive strain injuries  
17.11.2005

UK - Free online course on the prevention of bullying and harassment  
17.11.2005

UK - IOSH Children's noise competition results  
16.11.2005

EU - Nordic Project on

# Prioridades de investigación

---

- Ronda de consultas sobre el 7º Programa marco: DG Empleo & DG Investigación
- Informe sobre las **prioridades** de investigación en el ámbito de la SST
  - Entorno de trabajo psicosocial: estrés, acoso, violencia en el trabajo
  - Trastornos musculoesqueléticos
  - Sustancias peligrosas (químicas y biológicas)
  - La gestión de la SST
- Fomentar la **acción conjunta** de las redes europeas de investigación en SST



---

# Gracias por su atención

**Eusebio Rial González**

**[rial@osha.eu.int](mailto:rial@osha.eu.int)**

**<http://osha.eu.int>**